

# សារពីរបស់អ្នកក្រីក្រ

សហព័ន្ធសហគមន៍សំណង់អនាធិបតេយ្យអ្នកក្រីក្រក្នុងទីក្រុង

**HIGH  
SPIRITS**

NO. 1, MAY, 1997

A PUBLICATION OF THE SQUATTER AND URBAN POOR FEDERATION IN PHNOM PENH

## Phnom Penh's Poor Communities at Work : *People's solutions designed for people's problems...*

**A**fter many years of civil war and almost unspeakable troubles, Phnom Penh is getting back on its feet. The city is filled with the noisy energy of building, trading and growth. For those with nerve and resources, the city offers many opportunities to make money and almost no rules.

For the poor, the climb to prosperity is not easy. *The city needs the poor*, whose cheap labour is vital to the formula for economic growth, but it is slow to acknowledge that the poor have needs like everyone else. In the mean time, they must live in squalid and dangerous conditions, without land security or basic services.

In absense of entitlements or government assistance, Phnom Penh's first-generation poor have had to devise survival systems of their own - to get land, build houses, get water and electricity, find jobs. These *people's systems* have helped more Cambodians than any government scheme or foreign aid could ever hope to do, because they offer options for *everybody*, right down to the poorest. But that doesn't mean they are perfect. There is a lot of room for improvement.

**T**hat's where the *Squatter and Urban Poor Federation* comes in. SUPF is run entirely by women and men who live in Phnom Penh's poor settlements. Since it was formed in 1994, SUPF has worked to get communities to come together and work out their own solutions to problems they all face - problems of land, evictions, houses, toilets, basic services, savings and credit. Behind their work are a few important ideas:

- The poor are a legitimate part of the city. They contribute to its growth, and deserve a share of the benefits of that growth.
- Poor communities understand their own problems best. They contain enormous creative energy which can be channeled to solve those problems.
- If cities and community organisations can work together, good things happen not only for the poor, but for the city as a whole.

In this first issue of *High Spirits*, we look at some different sides of SUPF's work in poor settlements across the city. Keep reading for some good news about how much well-organised communities can do - for themselves and for the city they are a part of.

## រឿងប្រវត្តិសាស្ត្រ ស្តីអំពីខ្លួនគេផ្ទាល់

បន្ទាប់ពីមានភាពអស់រយៈពេលជាច្រើនឆ្នាំមក ភ្នំពេញក៏បានវិលត្រឡប់មករកភាពដើមរបស់ខ្លួនវិញជូនគឺ ទីក្រុងនេះមានពោរពេញទៅដោយអគារនិងការលូតលាស់។ សំរាប់អ្នកដែលមានកំព្វវាសនានិងមានទ្រព្យធនទន្ទេរបានផ្តល់ឱកាសជាច្រើនដល់គេទាំងនោះអាចរកប្រាក់បាននឹងស្មើតែគ្មានច្បាប់ទម្លាប់ទាល់តែសោះឡើយ ។ បើសំរាប់អ្នកក្រីក្រវិញ គេមានការលំបាកនឹងធ្វើឱ្យខ្លួនសំបូររុងរឿងបានណាស់ ។

ទីក្រុងនេះត្រូវការអ្នកក្រីក្រជាចាំបាច់ ពីព្រោះជាកំលាំងពលកម្មដែលមានតម្លៃថោក អាចជួយធ្វើឱ្យសេដ្ឋកិច្ចទីក្រុងបានសំរេចជោគជ័យ។ ប៉ុន្តែទីក្រុងនេះមានការយល់ដឹងយឺតយ៉ាវពេកដែលត្រូវដឹងថាអ្នកក្រីក្រគេត្រូវការផ្ទះសម្បែងរស់នៅជាចាំបាច់និងត្រូវការសេវាមូលដ្ឋានសំរាប់ទ្រទ្រង់ជីវិតរស់នៅរបស់គេដូចជាអ្នកដឹកជញ្ជូនទាំងពួង ដែរនោះ។ បច្ចុប្បន្ននេះ អ្នកក្រីក្រត្រូវបង្ខំឱ្យរស់នៅក្នុងស្ថានភាពប្រកបដោយគ្រោះថ្នាក់ និងកខ្វក់ក្រៃលែងដោយ មិនមានសន្តិសុខជីវិតមានសេវាមូលដ្ឋានឡើយ ។

អាចថាពួកគេ ជាជំនាន់ដំបូងបង្អស់ដែលត្រូវតែគិតគូរស្វែងរកដីនិងផ្ទះសម្បែងរស់នៅធ្វើឱ្យមានទឹក-មានភ្លើងអគ្គិសនីប្រើប្រាស់និងការការងារធ្វើដោយខ្លួនឯង។ ទាំងនេះគឺជាប្រព័ន្ធរក្សាទុករបស់មនុស្សលោកដែលអាច ជួយប្រជាជនក្រីក្រកម្ពុជាបានច្រើនជាង កម្មវិធីផ្តល់ជំនួយរបស់រដ្ឋាភិបាលនិងបរទេសទៀតព្រោះថាប្រព័ន្ធនេះ ធ្វើឱ្យមនុស្សប្រមាណច្រើនស្រីស្រីច្រើន សូម្បីតែអ្នកក្រីក្របំផុតក៏មានជម្រើសដែរ ។ ប៉ុន្តែប្រព័ន្ធ រក្សាទុករបស់មនុស្សទាំងនេះត្រូវការកែលម្អឱ្យបានច្រើនទៀតជាចាំបាច់។ នោះគឺជាកន្លែង សហព័ន្ធរបស់អ្នកក្រីក្រ រស់នៅតាមទីក្រុងដែលត្រូវកើតមានរូបរាងឡើងនោះ។ ស ស អ ក គឺជាអង្គការមួយដែលចាត់ចែង ដំណើរការទាំងស្រុងដោយស្រ្តីនិង បុរសរស់នៅតាមសំណង់អនាធិបតេយ្យ នៃតំបន់ក្រីក្ររបស់ទីក្រុងភ្នំពេញ ។ តាំងតែពីឆ្នាំ១៩៩៤ មក ស ស អ ក បាននឹងកំពុងជួយដល់បណ្តា សហគមន៍ទាំងឡាយឱ្យរួបរួមគ្នា ស្វែងរកដំណោះស្រាយសំរាប់បញ្ហា នានារបស់ខ្លួន ដែលកំពុងតែប្រឈមមុខដូចជាបញ្ហាដីធ្លី ការបណ្តេញ ឱ្យរុះរើទីលំនៅចេញបញ្ហាផ្ទះសម្បែង សេវាមូលដ្ឋាន ការសន្សំប្រាក់ និង បញ្ហាសណ្ឋានជាដើម ។ ស ស អ ក បានរកឃើញនូវគំនិតសំខាន់ៗមួយចំនួន : ប្រជាជនក្រីក្រជាកាតព្វកិច្ចដ៏សំខាន់មួយនៃទីក្រុង ព្រោះមនុស្សទាំងនេះបានធ្វើវិភាគទានដែលនាំឱ្យទីក្រុងមានការលូត លាស់ ហើយគេទាំងនេះពិតជាសមនឹងទទួលបានចំណែកផលប្រយោជន៍ខ្លះពីការលូតលាស់នេះ ។ សហគមន៍ក្រីក្រគេមានការយល់ដឹងច្បាស់អំពីបញ្ហារបស់គេ ព្រោះពួកគេមាន មនុស្សចេះគិតគូរច្រើន ហើយមាន យោបល់ ល្អច្រើនអំពីវិធីរកដំណោះស្រាយដល់បញ្ហារបស់គេដែលជួបប្រទះ ។

*When a process makes room for people from poor communities to learn, to make mistakes, and to try out their own solutions to problems they all face, things begin turning around for everyone.*



បើទីក្រុងនិង បណ្តាអង្គការនានា ឬក្រុម នានារបស់សហគមន៍អាចធ្វើការងាររួមគ្នាបានប្រាកដជាមានផលល្អដល់ ទាំងអ្នកក្រីក្រ-ទាំងទីក្រុងទាំងមូលពុំខាន ។ បញ្ហាដំបូងស្តីអំពីស្មារតីខ្ពស់នេះ យើងអាចក្រឡេកមើលទៅការងារ មួយចំនួនរបស់ ស ស អ ក ដែលគេធ្វើ នៅតាមសំណង់ប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រទូទាំងទីក្រុង ។ ដូច្នេះចូរព្យាយាមអានដំណឹងរបស់គេ ឱ្យបានច្រើន ស្តីអំពីវិធីដែលសហគមន៍អាចរៀប ចំខ្លួនបានល្អអាចធ្វើអ្វីសំរាប់ខ្លួនគេផ្ទាល់ និង សំរាប់ទីក្រុង ។

# PHNOM PENH : A City of Squatters...

**N**ot too long ago, everyone in Phnom Penh was a squatter. In 1979, when people began to tip-toe out of the jungle, into an empty, broken down city, they huddled in empty buildings and lit fires to cook their rice. As things settled down, more people came. After all the houses and flats had been occupied, people set up house wherever they could - on open land, along roads, on rooftops.

The resettlement of Phnom Penh was controlled only by the irrepressible informal sector, never kept down for long in Asia. People occupied houses which they had grabbed themselves, or bought from earlier grabbers. Land became a saleable commodity, like gold or rice. Trading was brisk, but strictly off the record. Even ten years of communism and state ownership of all land didn't slow this informal market for land and houses.

**T**his singular history has made the lines which separate owners and squatters very fuzzy. There are laws in Cambodia which define ownership based on occupation for a certain number of years. But these laws are largely ignored, and haven't stopped land from being sold right out from under the families who occupy it. The city has a land registration system, but most people don't bother. Its procedures are cumbersome and expensive, and even today, less than a quarter of the city's properties are recorded.

It's not surprising that in this frenzied climate of high demand, high values and overall vagueness about land ownership, the real losers are the poor, who are evicted, muscled aside, bought out for a pittance. Calling someone a squatter is the first step to getting your hands on the land they occupy. As long as market forces determine the way land is used, the poor always get the short end of the stick.

**All of SUPF activities have to do with turning these equations around. Here is how Raleen at SUPF puts it :**

*To make improvements in our lives, we need three things:*

1. **Organisation** - Because we are poor, we have no power by ourselves. When we work together, in small savings groups and big federations, we learn to make decisions that are good for all of us. Then we become unified force, and can make our voices heard.

2. **Money** - Nobody is going to give us what we need. If we want to build good houses, start businesses, construct toilets or do anything, we need money. Money means saving. Our savings might be small individually, they can be enormous collectively, and can give our communities the bargaining power of "money in the bank."

3. **Solutions of our own** - There are a lot of bad ideas about how to solve Phnom Penh's "squatter problem" Nobody is going to ask the poor what we want, so we have to learn to develop good solutions of our own. Otherwise, we will be left out of the big decisions which affect our lives.

*People built shelters wherever any space was left - along riverbanks and streets, on rooftops, in the margins between buildings. Eventually those shelters became homes, and many homes became living communities.*



## ទីក្រុងភ្នំពេញ ជាទីក្រុងមួយមានអ្នករស់នៅបែបអនាធិបតេយ្យច្រើន

ឆ្នាំ ១៩៧៩ ពេលដែលប្រជាជនត្រូវប្រគល់ទីក្រុងនេះទៅទេសាភិបាលមនុស្សឡើយ។ អ្នកចូលមកដល់ទីក្រុងនេះដំបូង គេត្រូវដើររកអាចារ្យនៅដើម្បីស្នាក់នៅហើយនិងលែងរកក្លឹកដាំស្លដង ។ ក្រោយមកមានមនុស្សច្រើនទៀត ចូលមកទីក្រុងនេះដែរ។ នៅពេលដែលផ្ទះទាំងឡាយនិងអាចារ្យទាំងឡាយ មនុស្សកាន់កាប់ពេញអស់ហើយអ្នកមកបន្ទាប់ក៏ត្រូវធ្វើផ្ទះនៅតាមដីវាល-តាមផ្លូវ-តាមលើដំបូលផ្ទះថ្មីជាដើម។ ការគាំងលំនៅក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញកាលណោះគ្មាននរណាម្នាក់មើលខុសត្រូវទេ ព្រោះមិនទាន់មាន ច្បាប់ត្រឹមត្រូវនៅឡើយ ។ ប្រជាជនចាប់ផ្តើមនៅតាមចិត្តប្រាកដដែលបានចាប់ផ្តើមនោះបានមុន។ ជិត្និនៅពេលនោះបានក្លាយមកជា ទ្រព្យសម្បត្តិប្រើប្រាស់ ដែលគេអាចទិញប្រលក់បានដូចជាមាសនិងស្រូវអង្ករដែរ។ ការលក់នៅជំនាន់នោះមានច្រើនណាស់ តែការទិញ ដូរនៅពេលនោះគ្មានសំបុត្រអ្វីជាលាយលក្ខណ៍អក្សរឡើយ។ សូម្បីតែសម័យកម្ពុជានិម្មិត និងសម័យរដ្ឋកាន់កាប់ជិត្និនៅអស់រយៈពេលជាង១០ ឆ្នាំ ពេលនោះក៏ពុំអាចបញ្ឈប់ការទិញលក់ដីបែបអនាធិបតេយ្យបានដែរ ។

សព្វថ្ងៃនេះគ្មានអ្វីច្បាស់លាស់ឱ្យដឹងថានរណាជាម្ចាស់កម្មសិទ្ធិនិងជាអ្នកខុសច្បាប់នោះទេ ។ ក្នុងប្រទេសកម្ពុជា ច្បាប់ ទម្លាប់ដែលអាចកំណត់ផ្តល់កម្មសិទ្ធិ ផ្អែកលើការកាន់កាប់ដីធ្លីរយៈពេលបាន១០ឆ្នាំ ឬតាមច្បាប់ចែងតែច្បាប់ទាំងនេះគ្មានអ្នកអនុវត្តទេ ច្បាប់នេះនៅតែមិនអាចបញ្ឈប់មនុស្សឱ្យឈប់ លក់ដីធ្លីដែលមាន គ្រួសារប្រជាជន កំពុងរស់នៅកាន់កាប់នោះដែរ។ ក្រុងនេះមានប្រព័ន្ធចុះឈ្មោះស្តីកម្មសិទ្ធិ ជិត្និដែរ តែវាមានការលំបាកហើយក៏ថ្លៃណាស់ទៀតផង។ សព្វថ្ងៃនេះទ្រព្យសម្បត្តិដែលមាននៅក្នុងទីក្រុង នេះត្រូវបានកត់ត្រា មិនទាំងដល់២៥ភាគរយផងទេ ។

មនុស្សគ្រប់ៗរូបតែងប្រាថ្នា ចង់បានជិត្និ ព្រោះថាមានមនុស្សចង់ទិញជិត្និនោះច្រើនហើយដឹកមានតម្លៃថ្លៃណាស់ផង តែរដ្ឋមានការទទួលខុសត្រូវតិចតួចណាស់លើទិដ្ឋភាពនៃ(ហោងឆេង)ជិត្និ។ ក្នុងសភាពបែបនេះ ប្រជាជនដែលរងទុក្ខលំបាកនិងខាតបង់ជាងគេបំផុតនោះគឺអ្នកក្រីក្រ ព្រោះអ្នកក្រទាំងនេះត្រូវគេបណ្តេញចេញពីជិត្និនោះ ដោយបានទទួលសំណងតែបន្តិចបន្តួចប៉ុណ្ណោះ។ ការបោះឆ្នោតជាម្ចាស់គេជាអ្នកខុសច្បាប់គឺមានន័យថា បានមានការប្រកាន់យកជិត្និគេ ដែលកាន់កាប់រួចជាស្រេចទៅហើយ។ អង្គការ SUPF មានបំណងចង់កែប្រែ ទម្លាប់អាក្រក់បែបនេះចេញ។ ខាងក្រោមនេះគឺអ្វីដែល វ៉ាលីន បានអនុវត្តន៍និងជាប់ពាក់ព័ន្ធជាជាគោលគំនិតនៅសហព័ន្ធ :

### ដើម្បីកែលម្អជីវិតរស់នៅរបស់យើង យើងចាំបាច់ត្រូវធ្វើការងារបី (៣) ហ្នឹង

**១-អង្គការ(ការងារក្រុមគ្នាជាក្រុម)** -យើងជាអ្នកក្រីក្រគ្មានអំណាចកាលណាយើងធ្វើការរួបរួមគ្នាជាក្រុមសន្សំប្រាក់តូចៗនិងជាសហព័ន្ធយើងនឹងបានរៀនសូត្រធ្វើសេចក្តី សំរេចនានាដែលល្អសំរាប់ខ្លួនយើងទាំងអស់គ្នា។ ដូច្នេះយើងនឹងក្លាយជាកំលាំងសាមគ្គីមួយនិងអាចបញ្ចេញមតិយោបល់សំរាប់គេឯងបាន។

**២-លុយកាក់-** គ្មាននរណាគេនឹងឱ្យយើងតាម ដែលយើងចង់បាននោះឡើយ ។ បើយើងចង់សង់ផ្ទះល្អចង់រកស៊ីធ្វើជំនួញ-ចង់សង់បង្គន់អនាម័យជាដើមដែលយើងត្រូវធ្វើនោះចាំបាច់យើងត្រូវការឱ្យមានលុយកាក់សិន។ លុយកាក់មានន័យថា ជាការសន្សំ ការសន្សំរបស់យើងអាចជាចំនួនតិចតួច ពីមុនសូម្បីតែ តែវាអាចបានច្រើនពេលដែលយើងប្រមូលវាជាកូប ហើយនិងអាចឱ្យសហគមន៍របស់យើងមាន ឥទ្ធិពលដោយសារលុយនោះ ។

**៣-ដំណោះស្រាយរស់នៅផ្ទាល់ខ្លួន-** បញ្ហារកដំណោះស្រាយឱ្យ "អ្នករស់នៅអនាធិបតេយ្យ" នៅក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញគេសង្កេតឃើញ មានគំនិតមិនសូវល្អច្រើនណាស់ ពីព្រោះថាការរកដំណោះស្រាយ នោះគេមិនឃើញមាននរណាម្នាក់សាកសួរប្រជាជនក្រីក្រថា តើគេត្រូវការអ្វីនោះឡើយដូច្នេះចាំបាច់ យើងត្រូវតែរៀនសូត្រអភិវឌ្ឍន៍រកដំណោះស្រាយល្អ ពីខ្លួនយើងសិន ព្រោះបើយើងធ្វើមិនបាននោះ យើងត្រូវក៏ជាត្រូវបាត់បង់សេចក្តី សំរេចចាំរបស់យើងដែលនាំឱ្យប៉ះពាល់ដល់ជីវិតរស់នៅរបស់យើងពុំទាន់ ។



# ស ស អ ក ចាប់ផ្តើមធ្វើការ

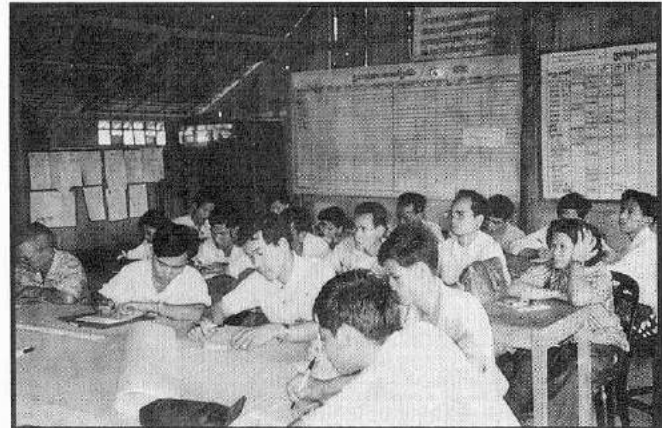
ឆ្នាំ ១៩៩៤ ជាឆ្នាំអកុសលមួយសំរាប់ប្រជាជនក្រីក្រតាំងលំនៅអណាធិបតេយ្យនៅភ្នំពេញព្រះពេលនោះ រដ្ឋបានបណ្តេញគេទាំងនោះចេញជាច្រើនលើកច្រើនសារ។ ក្រុមអង្គការក្រុង(USG)គឺជាក្រុមចម្រុះ មួយដែលមានអ្នកក្រីក្រមកពីបណ្តាសហគមន៍អ្នកក្រុងនិងមកពីបណ្តាអង្គការក្រៅរដ្ឋាភិបាលសហការគ្នា ។ ក្រុមនេះបានប្រាស្រ័យការងារជាមួយបណ្តាប្រជាជនដែលត្រូវគេបណ្តេញទាំងនោះ ។ គេបានកោះប្រជុំអ្នកមានលំនៅ អណាធិបតេយ្យទាំងឡាយពីទីតាំងនានាដើម្បីដោះស្រាយកិច្ចការដែលពួកគេត្រូវធ្វើនៅពេលគេដេញខ្លួនចេញពីដីធ្លីរបស់ខ្លួន។ ខ្លួនគ្នានោះដែរ លោកម៉ូរីស និង លោកស្រី សមស៊ុក នៅអង្គការ ACHR បានអញ្ជើញមនុស្សសំខាន់ៗពីរូបឱ្យមកប្រទេសកម្ពុជាដើម្បីជួយធ្វើការងារនេះ ។ លោកយូតិនដែលជាប្រធានសហព័ន្ធជាតិ នៃអ្នករស់នៅតាមតំបន់ក្រីក្រ (NSDF) នៅប្រទេសឥណ្ឌា។ លោកស្រី សេលីន អញ្ជើញមកពី(SPARC) ក្នុងទីក្រុង បុមបៃ ។ អ្នកទាំងពីរនាក់នេះសុទ្ធតែធ្លាប់មាន បទពិសោធន៍ច្រើនអំពីការងារ បណ្តេញចេញពីដីធ្លី នៅប្រទេសឥណ្ឌា។ លោកទាំងពីរ បានផ្តល់យោបល់ដល់ប្រជាជនរស់នៅសំណង់អណាធិបតេយ្យ ឱ្យចេះនាំគ្នាបង្កើតក្រុមសន្សំប្រាក់ដោយ មានគោលដៅសំរាប់លំនៅដ្ឋានស្របច្បាប់នាពេលអនាគត ។

មានប្រជាជនជាច្រើនគ្រួសារនៅសហគមន៍ចំនួន ៥ដែលជាសំណង់ត្រូវគេកំរាមថាដេញចេញពី ដីធ្លីទីនោះគឺជាកន្លែងដំបូងចាប់ផ្តើមការសន្សំប្រាក់។ ក្នុងរយៈពេលត្រឹមតែមួយខែមានសហគមន៍ដល់ទៅ២០ បានចាប់ផ្តើម ធ្វើការសន្សំប្រាក់ជាក្រុម។ (USG)បានជួយឧបត្ថម្ភគាំទ្រដល់កម្មវិធីបណ្តុះបណ្តាលដើម្បីជំរុញថ្នាក់ដឹកនាំនិងរៀបចំជំនាញសំរាប់មេដឹកនាំនៅក្នុងសហគមន៍ទាំង ២០ ហើយក៏បានបង្កើតឱ្យមានគណៈកម្មការណែនាំគម្រង់ទិសផងដែរ។

រយៈពេលមួយឆ្នាំក្រោយមកក៏កើតមានការរីកចម្រើនល្អសិរីលាភនិងបញ្ហាតាមតំបន់ខ្លះនៅក្នុងក្រុម USG ព្រោះមានសមាជិកសហគមន៍ជាច្រើននាក់យល់ថាពួកគេបានស្ម័គ្រចិត្ត ចំណាយពេលវេលានិងចំណាយកំលាំងសំរាប់ធ្វើការងារសន្សំប្រាក់នេះ ប៉ុន្តែមានការទទួលខុសត្រូវតិចតួចណាស់ ។ ទីបំផុតមានអ្នកដឹកនាំសហគមន៍ចំនួន ១៧ នាក់បានដកខ្លួនចេញពី USG ហើយទៅបង្កើតសហព័ន្ធសហគមន៍ សំណង់អណាធិបតេយ្យ អ្នកក្រីក្រក្នុងទីក្រុងនេះតែម្តង ។

ការបើកចំហ១០០៥ឱ្យប្រជាជនបង្កើតអង្គការ SUPF ដែលគឺជាអង្គការមួយដែលទើបនឹងកើតឡើង ប៉ុន្តែកំពុងតែមានការអភិវឌ្ឍន៍កំលាំងរបស់ខ្លួន។ នៅភ្នំពេញមានអង្គការផ្តល់ជំនួយជាច្រើនតែមិនសូវមានអង្គការ ណាមានមូលដ្ឋាននៅតាមសហគមន៍នោះទេ។ ក្នុងរយៈពេល ១៥ឆ្នាំកន្លងទៅនេះ កម្ពុជាតែងតែ ជាមុខសញ្ញាចាំទទួលជំនួយអន្តរជាតិជាច្រើន។ ជំនួយទាំងនេះមានសារៈសំខាន់ណាស់ សំរាប់ប្រទេសដែលកំពុងងើបពីសង្គ្រាម ស៊ីវិលដែល បានបន្ថយពេលវេលាអស់បីទសវត្សរ៍មកនោះ ។ ប៉ុន្តែវាបានធ្វើឱ្យទីក្រុងទាំងមូលរង់ចាំតែហុចដៃទៅរកជំនួយតែប៉ុណ្ណោះ ជាពិសេសគឺអ្នកដែលត្រូវការរស់ជាចាំបាច់។ រឿងនេះវាពិបាកនឹងឱ្យ បណ្តាសហគមន៍ទាំងឡាយរកទីកន្លែងសំរាប់រកដំណោះស្រាយផ្ទាល់ខ្លួនដើម្បីវិវត្តន៍ សមស្របណាស់ កាលណាខ្យល់អាកាស វាមានពោរពេញទៅដោយសម្លេងបន្ទប់នៃ ជំនួយ ទាំងអស់នេះនោះ ។

សហគមន៍នីមួយៗ នៅក្នុងបណ្តាអង្គការ SUPF បានជ្រើសរើសមេដឹកនាំមួយរូប និង បង្កើត គណៈការមួយមានសមាជិក ១០ នាក់សំរាប់ធ្វើសេចក្តីសំរេចនានា ។ បណ្តាមេដឹកនាំសហគមន៍ទាំងអស់ បានមកជួបជុំគ្នាដើម្បីប្រជុំទូទៅនិង ជ្រើសរើសគណៈកម្មការណែនាំគម្រង់ទិសមានសមាជិក ១៥ នាក់ ។ សមាជិកជាច្រើននាក់តែងតែជួបប្រជុំគ្នាជាច្រើនដង ក្នុងមួយឆ្នាំ ។ គណៈកម្ម ការណែនាំគម្រង់ទិសតែងតែ ប្រជុំគ្នានៅរៀងរាល់ថ្ងៃសៅរ៍ ដើម្បីពិភាក្សាលើការងារប្រចាំសប្តាហ៍ប៉ាន់តម្លៃ លើបញ្ហានានាដែលមាននិងធ្វើផែនការសកម្មភាព ។ គណៈកម្មការណែនាំគម្រង់ទិសបានតែងតាំងអ្នកសំរេចសំរួល ៥នាក់ឱ្យមើលការខុសត្រូវផ្នែកព័ត៌មាននិងធ្វើ ទំនាក់ទំនងជាមួយរាជរដ្ឋាភិបាលការងារសន្សំប្រាក់ ឥណទាននិងការងារប្តូរបទពិសោធន៍សហគមន៍គ្នា និងរៀបចំ ។



*This is the SUPF office, located in the clamorous heart of Basaac, between a snooker parlour and a pay-and-use toilet. It was built entirely by community members, with money from interest generated by SUPF loans. The timber and thatch building has become a landmark for all of Phnom Penh's poor.*

## SUPF BEGINNINGS : Bringing a Fresh Voice into the City...

The year 1994 was a bad one for Phnom Penh's squatter settlements. Many were demolished during sudden and often violent evictions. The Urban Sector Group (USG), a coalition of poor community members and concerned NGOs, became increasingly alarmed at the evictions. They called a meeting of people from different squatter settlements to talk about what they could do. People in the settlements were isolated. They didn't know what was happening in other settlements, and had no reason to come together. They were all struggling to survive separately and alone.

At that time, Maurice and Somsok at the Asian Coalition for Housing Rights (ACHR) brought two people to Cambodia to help. Jockin is the president of the National Slum Dwellers Federation (NSDF) in India. Celine D'Cruz is from the Society for Promotion of Area Resource Centres (SPARC) in Bombay. They have a lot of experience with evictions in India. They advised people in squatter settlements to start their own saving groups, with the idea of eventually building houses.

Many families from five settlements under threat of eviction were the first to start saving. Within a month, twenty communities were running their own savings groups. USG sponsored a two month training programme to boost leadership and organizing skills for leaders in the 20 communities, and a steering committee was formed.

The savings process took off in the communities and quickly developed a life of its own. Some community members felt they were putting time and energy into the savings process voluntarily, but having too little control. Eventually, seventeen community leaders withdrew and formed the Squatter and Urban Poor Federation (SUPF).

## Making Room for a 100% People's Organisation :

The federation is young, but developing strengths. This isn't easy. Cambodia has been the target of bewildering quantities of international aid over the past 15 years, covering everything from education and health to city management and human rights. These efforts help in many ways a country still reeling from decades of civil war. But all that "expertise" and all those international budgets have got the whole city holding its hand out. Especially in poor communities, which are the most needy, deluged with offers and "approaches" of every sort. It's hard for communities to find space among all this clamorous "help" for their own solutions to evolve.

Each community in the SUPF network selects a leader and a ten member committee. All the community leaders together form the general assembly, which chooses the fifteen member steering committee. The general assembly meets several times a year. The steering committee meets every Saturday to talk over the week's work, assess problems and plan out activities. Five coordinators look after information and government relations, savings, credit, community exchanges and organising.

# SUPF Savings and Credit : Small Deposits Lead to Big Changes . . .

**S**UPF has poured a lot of energy into organizing strong community savings groups. They began by going into squatter settlements on roads, public land and flood-prone areas and held meetings to talk about land and eviction problems.

How could people plan for evictions? Where would they get money for new houses or provisions after evictions? Savings can be very useful in a crisis. At first, SUPF savings groups were aimed at planning for evictions. Many people wanted to save, but their daily earnings were low. After buying the day's provisions, nothing was left. Some could save only one or two hundred Riels a day. That isn't much, but it's a start.

People save whatever they can. Communities choose someone to collect deposits every day and note them in the passbooks. Once a week, deposits are brought to the SUPF office, recorded in ledgers and deposited in the bank. Communities elect committees to make decisions about loans. Today, over 3,000 families in 53 communities are involved in SUPF savings schemes.

**Banking Jitters:** Years of war and uncertainty have made Cambodians nervous about saving in a bank. They've seen cities abandoned, governments overthrown and currencies become worthless overnight. It's no surprise they've learned to keep their assets in gold or rice. During hard times, gold can be hidden or run with. Rice can be eaten or traded.

But if you put 5,000 Riels into a gold chain, the money just hangs around your neck, doing nothing. If you put it into savings, your money gets busy. It can help start small businesses, assist people in crisis, help generate more money. Money in SUPF savings schemes circulates, helping communities develop themselves.

The idea behind SUPF savings and credit is that poor people *can* set up systems to help themselves, but first they need to come together and pool their own resources. The savings of one poor family might be small, but the savings of 3,000 families can add up to big money. It can give vulnerable communities a bargaining chip when they are looking for housing loans or negotiating with the government.

## Here is a word from Duch Sey, one of Basaac's community leaders :

We had our first SUPF meeting in Tum Nup Pi in 1994. There were 134 families in the settlement. I understood that land and housing are important issues for our improvement. I explained to my neighbors that they have to help themselves. At first, only 20 families joined our savings scheme. I visited families and encouraged them to save. Now more than 120 families are involved. We save over 30,000 Riels each week. By saving together, we become organized and our confidence increases. We can talk to government officials without being afraid of them. I often go to the Sanghat and Khan offices to negotiate on behalf of my community. The officers have slowly begun to respect and listen to me.



*The key is daily savings : It is always easier to let go of money gradually, in small bits, than all at once in big chunks. This human foible is the inspiration behind daily savings. Small bits can turn into large sums when they keep piling up.*

## ការសន្សំនិងឥណទានរបស់សហព័ន្ធ

ស.ស.អ.កបានប្រឹងប្រែងយ៉ាងខ្លាំង ដើម្បីជំរុញសកម្មភាពសន្សំប្រាក់ ។ ប្រធានៗរបស់ស.ស.អ.កបានចូលរួមការធ្វើផ្លូវ ក្នុងសហគមន៍និងតំបន់ដែលទឹកលិច ហើយពួកគេក៏បានរៀបចំការប្រជុំអំពីបញ្ហានៃការបណ្តេញចេញនិងរឿងជីវិត ។ តើគេរៀបចំផែនការយ៉ាងណាសំរាប់ការបណ្តេញចេញ ? ក្រោយពេលបណ្តេញចេញគេបានលុយឯណាសំរាប់ធ្វើផ្ទះថ្មី ? ហេតុនេះការសន្សំលុយជាមធ្យោបាយមួយដែលអាចជួយគេបាន ។ ក្រុមសន្សំប្រាក់ដំបូងរបស់ ស.ស.អ.ក បានរៀបចំផែនការសំរាប់ការបណ្តេញចេញ មនុស្សភាគច្រើនចង់ចូល រួមសន្សំប្រាក់ ប៉ុន្តែប្រាក់ដែលគេរកបាននោះតិចតួច ហើយប្រាក់នេះចាយសំរាប់ដោះស្រាយជីវភាពប្រចាំថ្ងៃតែ ប៉ុណ្ណោះ អ្នកខ្លះអាចសន្សំបានតែ១០០ទៅ២០០រៀលប៉ុណ្ណោះ ។ ប្រាក់នេះមិនច្រើនទេតែវាដំណើរការគឺមានសកម្មភាពសន្សំប្រាក់របស់ស.ស.អ.កពោលគេសន្សំតាមលទ្ធភាពដែលគេរកបាន ។ គ្រប់សហគមន៍គេជ្រើសរើសអ្នកប្រមូលលុយប្រចាំថ្ងៃរបស់គេហើយចុះបញ្ជីក្នុងកូនសៀវភៅម្តងមួយសប្តាហ៍ លុយនេះនឹងត្រូវយកមកការិយាល័យ ស.ស.អ.ក បានកត់បញ្ចូលក្នុងសៀវភៅ ដឹងបានជាក់នៅធនាគារ ។ សហគមន៍ បានជ្រើសរើស គណកម្មការដើម្បីចាត់ចែងការសន្សំប្រាក់ និងធ្វើការសំរេចចិត្តពី ការខ្ចីប្រាក់នេះ ។ ពេលនេះមាន ៣០០០គ្រួសារក្នុងចំនួន ៥៣ សហគមន៍ បានចូលរួមក្នុង ស.ស.អ.កស្តីពីគំរោង សន្សំប្រាក់។ ជូនកាលមាន ការពិបាកក្នុងការបំផុសប្រជាជនអោយសន្សំប្រាក់នៅក្នុងធនាគារ ។

បើអ្នកដាក់ប្រាក់៥០០០ទៅទិញខ្សែកមាស ប្រាក់ទាំងនេះគឺវានឹងត្រូវស្ថិតនៅតែជុំវិញករបស់អ្នកតែ ប៉ុណ្ណោះគឺមិនបានធ្វើអ្វីទាំងអស់តែបើអ្នកដាក់សន្សំប្រាក់នោះនឹងត្រូវមានចលនាដោយឥតឈប់ពោលគឺវិលជាប់ជាប្រចាំវានឹងអាចជួយអោយអ្នកចាប់ផ្តើម បាននូវមុខជំនួញតូចមួយជួយប្រជាជន ក្នុងពេលមានអាសន្ន ជួយកូនចៅជំនាន់ក្រោយអោយមានលុយថែមទៀត ។ គំរោងសន្សំប្រាក់ក្នុងស.ស.អ.កមានចរាចរជាប់ជាប្រចាំ ។ ជួយសហគមន៍អោយអភិវឌ្ឍន៍បានដោយដោយខ្លួនគេ ។ គំនិតនៃការសន្សំប្រាក់និងឥណទានរបស់ ស.ស.អ.កគឺដើម្បីប្រជាជនក្រីក្រ អាចដោះស្រាយរាល់បញ្ហាដោយខ្លួន គេបាន ។ ពួកគេអាចបង្កើតជាប្រព័ន្ធ ជួយខ្លួនគេដោយខ្លួនគេ ។ ជាដំបូងពួកគេត្រូវតែមកចូលរួមទាំងអស់គ្នា ហើយដាក់ចូលនៅ គំនិតនិងធនធានគ្នាម្នា ។ ការសន្សំប្រាក់របស់គ្រួសារក្រីក្រមួយវាតិចតួចណាស់ប៉ុន្តែការ សន្សំសំរាប់៣០០០ គ្រួសារដាក់រួមគ្នាអាចក្លាយទៅជាលុយដ៏ធំ ។ វាអាចអោយសហគមន៍ក្រីក្រមានលទ្ធភាព អាចគន្លែងលើកិច្ចសម្របសម្រួលចែកចាយដែលគេស្វែងរកផ្ទះសំបែងឬក៏ធ្វើការចរាចរជាមួយរដ្ឋាភិបាលបាន។

**ពាក្យម្តាយប្រាសាទ ឌុច សិរ្ទកប្រឹក្សាសហព័ន្ធម្នាក់ដែលមកពីសហគមន៍ចំនង់២២**  
“ក្នុងឆ្នាំ១៩៩៤ស.ស.អ.កបានធ្វើការប្រជុំជាលើកដំបូងនៅសហគមន៍ចំនង់២២។ មាន១៣គ្រួសាររស់នៅ ជាអ្នករស់នៅគ្មានច្បាប់ទីនោះ ខ្ញុំបានយល់ថាជីវិតខ្លះវាជារឿងមួយដែលមានសំខាន់ណាស់សំរាប់ការលើក ស្ទួយការរស់នៅរបស់ពួកយើង។ ខ្ញុំបានពន្យល់ទៅកាន់អ្នកជិតខាងខ្ញុំថាពួកគេអាចជួយខ្លួនគេបាន ។ ជាដំបូងមាន២០គ្រួសារបានចូលរួមក្នុងគំរោងសន្សំប្រាក់យើងខ្ញុំបានទៅសួរសុខទុក្ខគ្រួសារទាំងនោះនិងលើក ទឹកចិត្តគេក្នុងការសន្សំប្រាក់។ តែឡូវ យើងមាន១២០ គ្រួសារហើយ ដែលបានចូលរួមក្នុងការសន្សំប្រាក់ នេះ ។ យើងសន្សំបានច្រើនជាង ៣០.០០០រៀល ក្នុងរៀងរាល់សប្តាហ៍ ។ ដោយសន្សំរួមគ្នា យើងបាន ក្លាយទៅជាអ្នករៀបចំ នឹងបង្កើនបាននូវការជឿជាក់នឹងទុកចិត្ត គ្នាទៅវិញទៅមក។ យើងអាចជជែកជាមួយ មន្ត្រីរដ្ឋាភិបាលដោយគ្មានការ ញញើតចំពោះគេឡើយ ។ ខ្ញុំតែងតែ ទៅកាន់ការិយាល័យសង្កាត់ ខណ្ឌ ដើម្បីចរចាក្នុងនាមនៃ សហគមន៍របស់ខ្ញុំ ។ មន្ត្រីនៅទីនោះបន្តិចម្តងៗ ចាប់ផ្តើម គោរពរាប់អាន នឹងទទួលយកពាក្យសំដីរបស់យើង ។



# ការសន្សំប្រាក់និងឥណទាន

ឥណទានផ្តល់ដោយនៅឥតគ្រោះថ្នាក់ពីប្រាក់សន្សំ៖ នៅពេលដំបូងស.ស.អ.កសំរេចចិត្ត យកលុយផ្នែកខ្លះដែលសន្សំបានមកធ្វើឥណទានដល់សមាជិក ដោយ អោយការប្រាក់តិចបំផុតក្នុងរយៈពេលខ្លី ។ ឧទាហរណ៍ សុខាឌ័នប្រាក់៥០០០០រៀល (១៨.៥ ដុល្លារ) គាត់ត្រូវ សងមកវិញ ១០០០រៀលរៀងរាល់ថ្ងៃ សំរាប់៥៥ ថ្ងៃ ហើយការនេះនឹងត្រូវយក ទៅបោះពុម្ពជាកូន សៀវភៅសន្សំប្រាក់ យកទៅប្រើប្រាស់សំរាប់សង្គ្រោះបន្ទាន់និងសំរាប់ធ្វើឥណទាន វិញ ។

ដំបូងគេអោយខ្ចីហូតដល់ ៣០០.០០០រៀល (១១១៨៩១) អ្នកមួយចំនួនបានខ្ចីប្រាក់ច្រើន ហើយមានការ យឺតយ៉ាវក្នុងការសងប្រាក់មកវិញ ក្រោយមកស.ស.អ.កបានកំណត់អោយខ្ចីហូតដល់ទៅពីរដង ចំពោះអ្នកដែល បានសន្សំប្រាក់ ។ ថ្មីៗនេះកំរិតទាបបំផុត នៃប្រាក់អោយខ្ចីមាន ត្រឹម ៥០.០០០រៀល(១៨.៥ដុល្លារ) ហើយកំរិត ខ្ពស់បំផុត ៣០០.០០០រៀល(១១១៨៩១) ។

ប្រាក់អោយខ្ចីនេះយកមកប្រើប្រាស់ សំរាប់ការធ្វើអាជីវកម្មលក់ដូរផ្សេងៗ ហើយក្នុងករណីដែល សមាជិកបាន សន្សំទៀងទាត់ បើគេត្រូវការ ប្រាក់សន្សំមែននោះគេអាចខ្ចីបាន ។ រាល់ការសំរេចចិត្តអោយខ្ចីប្រាក់ ត្រូវមានការ សំរេចចិត្តពីប្រជាជន ដែលរស់នៅក្នុងសហគមន៍ជាមួយគ្នា ពីព្រោះគេស្គាល់គ្នាគេច្បាស់ ក្រោយមកទើប គណកម្មការឥណទានរបស់ស.ស.អ.ក ប្រកាសថាលុយនេះត្រូវបានដកចេញហើយ ជាធម្មតា ការអោយខ្ចីនេះ នឹងត្រូវធ្វើនៅថ្ងៃបន្ទាប់ ។ ជាធម្មតាប្រាក់អោយខ្ចីគាត់ច្រើនធ្វើអោយការរកប្រាក់ផ្តល់លុយរបស់គេកើនឡើង ហើយ គេសន្សំវាថែមទៀត ។ ប្រាក់អោយខ្ចីពិសេសមួយសំរាប់ការជួសជុលផ្ទះ ត្រូវបានរៀបចំដោយយកទុនបង្វិល និងបង្កើតឡើងដោយស.ស.អ.ក ដោយបានប្រាក់ដើមមកពីប្រទេសក្រៅ ។ ឆ្នាំនេះគ្រួសារមួយចំនួនបានខ្ចីប្រាក់ ៥០.០០០រៀលស្មើនឹង២០ដុល្លារ ដើម្បីយកមកជួសជុលផ្ទះដែលខូចខាត ដោយទឹកជំនន់ ពិសេសអ្នករស់ នៅតំបន់បាសាក់ ។

ការសន្សំប្រាក់ដើម្បីឱ្យផ្ទះ : មនុស្សគាត់ច្រើននៅស.ស.អ.កគិតថាហេតុផលនៃការសន្សំលុយ របស់គេគឺដើម្បី ថ្ងៃក្រោយ គេយកវាទៅ សង់ផ្ទះលើដី ដែលមានសុវត្ថិភាពហើយគេយល់ថា គេត្រូវតែសន្សំដើម្បី គេបានទទួល ប្រាក់ខ្ចីសំរាប់សាងសង់ផ្ទះហើយគេសន្សំនេះក៏ដើម្បីបង្ហាញ ធនាគារថា គេអាចសងប្រាក់វិញបាន ព្រោះថាគ្មាន នរណាគេអោយប្រាក់ទៅអ្នកខ្ចីដោយគ្មានប្រាក់ដាក់គេអាចទទួលបានវិញនូវការសងរៀងរាល់ខែនោះ ។

ចូរពិនិត្យប្រធាន NSDF នៅប្រទេសឥណ្ឌា បាននិពណ៌នាពីរបៀបសម្បទាន : ហេតុអ្វីបានជាយើងត្រូវតែសន្សំលុយ និងធ្វើការងារទាំងអស់នេះ ។ ដើម្បីមានផ្ទះក្នុងជីវិតយើង យើងចាំបាច់ត្រូវបង្កើតថវិកាឱ្យបាន រហូតដល់ ឆ្នេរៗ ប៉ុន្តែការសន្សំលុយមិនមែនជា យើងត្រូវការប្រាក់ដើម្បីឱ្យយើងមានលំនៅដ្ឋាន ប្រសិនបើយើង ហើយដើម្បីបាន ប្រាក់ខ្ចីយើងត្រូវសន្សំប្រាក់ ។



This is what it's all about - a lovingly-built house, a coconut tree, some flowers and a spirit house. When people come together and pool their ideas and savings, such things become possible - even for the poor.



## សៀវភៅសន្សំប្រាក់ SAVINGS PASSBOOK

### SUPF Savings and Credit : Credit Offers Immediate Benefits from Saving

**E**arly on, people in SUPF decided to use part of their savings for giving loans to members. They decided to charge a small interest on loans, over the whole period of repayment. For example, if Sokha takes a loan of 50,000 Riels (US\$18.50), she repays 1000 Riels every day for 55 days. Part of this interest covers the cost of printing passbooks, a little goes into a special fund for emergencies, and the rest is added to the credit fund.

At first, people took big loans - up to 300,000 Riels (US\$111). Many had trouble repaying their loans and could not save. Later, SUPF limited loans to twice the amount people had saved. The most recent guidelines set minimum loans at 50,000 Riels (US\$18.5) and maximum loans at 300,000 Riels (US\$111).

Most loans go to small business people for buying stock. As long as members save regularly and are in genuine need, they can borrow. All the decisions about loans are made by people who live in the same community. After the SUPF credit committee is informed, the money is withdrawn. Usually loans are given the next day. Most loans actually boost income and lead to greater savings.

Special loans for house repair have just begun, from a revolving fund set up by SUPF using outside funds. This year, a few families were given loans of 50,000 Riels (US\$20) to repair their flood-damaged houses, mostly in Basaac.

### Housing Savings :

For many people in SUPF, the best reason to save is the hope of a decent house on secure land. People understand that they need to save money to get credit, and they need to save in order to show banks they are "credit worthy." Nobody will give you a loan without being sure you can afford to make the repayments.

Jockin, NSDF President in India, puts it simply :  
  
Why do we save and do all this work? To make new houses for ourselves. We prepare for this in many ways, but savings is number one! We need loans to build better houses, and to get loans we need savings.

# Survey of Poor Settlements : Clipboard, Sunhats and Sharpened Pencils ...

**S**ince 1993, SUPF has been involved in three enumerations of "squatter settlements". Those surveys brought up many ideas and helped SUPF direct its work to those communities most vulnerable to eviction. But the surveys of "squatter settlements" were only half of the picture. Still missing was a more comprehensive picture of *all* poor settlements in Phnom Penh, and *all* the problems they face - lack of basic services, poor quality houses, eviction, crowding, flooding, fire. In December 1996, SUPF decided to survey *all* poor settlements in the city.

A fresh survey questionnaire was drafted, with questions about basic services, settlement history, problems, and employment. All informal settlements have their own story, their own cast of characters, their own troubles. It's not easy to reduce all this complicated history into forms and numbers which can be totted up in charts which give the *overall* picture.

To begin, a group of 60 people, from poor communities around the city, got together to sharpen their surveying skills, and to test the survey process in one *Sangkat* first, to make sure everyone understood a few important ideas :

- How to use the survey as a chance to meet people, make links, and talk about SUPF.
- How to measure houses and settlements accurately without using tapes, but by pacing them.
- How to divide the survey work so that some count houses and take measurements while the others talk to people and answer questions.

The group then split up into ten survey teams. Each was assigned to cover one area of the city. Phnom Penh is divided into 7 *Khans*, which are again divided into 77 *Sangkats*. The idea was that each team would literally *walk every street* in the *Sangkat*, sniffing out unknown and hidden poor settlements.

**T**his was no easy task. Phnom Penh is a big city, filled with obscure places and hidden corners in which whole settlements can practically disappear, even to people who know the area well. Settlements are seldom named, and it is difficult to record their locations because many streets have no name. Also, many teams found people living in older "formal" buildings in conditions that were sometimes worse than those in "informal" settlements. Sometimes, it was difficult to decide what *was* and *was not* a poor settlement. SUPF decided to take a wide definition of poor settlements, and to include as many as possible in the survey, no matter how small or how marginal.

Even though the survey is not final, and more settlements keep being added to the list, it represents a breakthrough in understanding for SUPF and for the city as a whole, who can now look to poor people for the best information about how the poor live and what problems they face.

## ការអង្កេតទីតាំងលំនៅដ្ឋានអ្នកក្រីក្រ-ប្រវត្តិ

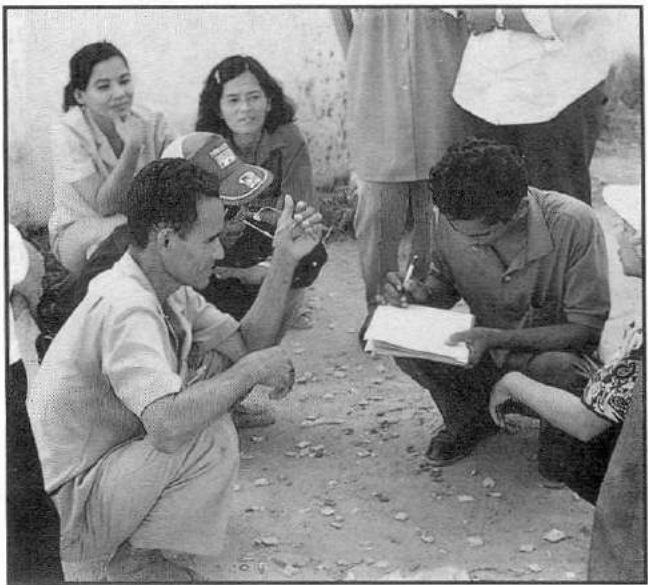
ចាប់តាំងពីឆ្នាំ១៩៩៣ រួចមក ចូលរួមក្នុងការអង្កេតចំនួនបី នៃទីតាំងលំនៅដ្ឋានក្នុងក្រុង ។ ការអង្កេតទាំងនេះ បានធ្វើអោយ កកើតឡើងនូវគំនិតជាច្រើនដែលបានជួយអោយ រួចបានធ្វើការងារដោយផ្ទាល់ ទៅដល់ សហគមន៍ដែលទទួលបានគ្រោះថ្នាក់ដោយ ការបណ្តេញ ចេញ ។ ប៉ុន្តែទាំងនេះគ្រាន់តែជាទិដ្ឋភាពតែ ពាក់កណ្តាលប៉ុណ្ណោះ វានៅតែមានការបាត់បង់នៅរូបភាពដ៏ច្រើននៃគ្រប់ទី តាំងលំនៅដ្ឋានទាំងអស់នៅក្នុងក្រុង ក្នុងពេញហើយនឹងបញ្ហាទាំងអស់ដែលស្ថិតនៅចំពោះមុខគឺការខ្វះខាតនូវសេវាកម្មជាមូលដ្ឋាន ។ ផ្ទះលំនៅដ្ឋាន គ្មានគុណភាព - ការបណ្តេញចេញ- មនុស្សកកកុញ- ទឹកជំនន់-ភ្លើងឆេះជាដើម ។ នៅក្នុងខែធ្នូ ឆ្នាំ១៩៩៦ សហគមន៍បានធ្វើការសម្រេច ចិត្តអង្កេតទីតាំងលំនៅដ្ឋានអ្នកក្រីក្រទាំងអស់ដែលនៅក្នុងទីក្រុង ។

ពង្រាងនៃសំណួរត្រូវបានរៀបចំឡើង ជាអាទិ៍(ដូចជា) អំពីមូលដ្ឋាននៃសេវាកម្មនានា-ប្រវត្តិការតាំងទីលំនៅ -បញ្ហាទាំងឡាយ ដែលកើតមាន ។ គ្រប់បណ្តាញរៀបរាប់ទាំងអស់ នឹងសភាពនៃការពិត តាមការ ជាក់ស្តែង នៃក្រុមពួករបស់វា ។ វាមិនមែនជាការងាយស្រួលប៉ុន្មានទេ ក្នុងការបន្ថយនូវបណ្តាញរៀបរាប់ ដ៏ស្មុគស្មាញ ទាំងឡាយទៅ ក្នុងទំរង់មួយនឹងដែលល្អសមរម្យគ្រប់គ្រាន់ សំរាប់គ្រប់រូបភាពនៃបញ្ហាទាំងឡាយ ដែលកើតមាន ឡើង។ មានមនុស្ស ៦០ នាក់បានមកចូលរួមធ្វើការអង្កេតកន្លងមក ពួកគេរៀនពីរបៀបនៃការ

- ត្រូវប្រើប្រាស់ទំរង់នៃការអង្កេត - បង្កើតទំនាក់ទំនង- សង្វាក់នៃការជួបមនុស្សម្នាស់ដូចម្តេច- និង និយាយអ្វីៗទាំង ឡាយពីសហគមន៍មាននឹងបានធ្វើ កន្លងមក ។
- ការរាប់លំនៅដ្ឋាន និងទីតាំងលំនៅដ្ឋានអោយបានត្រឹមត្រូវ ដោយគ្មានការប្រើប្រាស់ខ្សែម៉ែត្រ ប៉ុន្តែដោយ អនុវត្តន៍ តាមការដើររាប់ ។
- តើត្រូវបែងចែកការងារអង្កេតយ៉ាងដូចម្តេចដែលទាំងនោះខ្លះក៏ជាការរាប់ផ្ទះហើយខ្លះទៀតទទួលបានការ វាស់វែង ហើយនឹងការនិយាយ ទៅកាន់ប្រជាជន នឹងការឆ្លើយទៅនឹងសំណួរ ។

នោះហើយដែលក្រុមអង្កេតត្រូវបែងចែកគ្នាជា១០ ក្រុម ហើយក្រុមនីមួយៗ ត្រូវរាប់រងទទួលខុសត្រូវគ្នាល់ ទៅតាមតំបន់នានានៃទីក្រុង ។ ជាគោលគំនិតក្រុមនីមួយៗនឹងត្រូវដើរ គ្រប់ផ្លូវទាំងអស់ ដោយគ្មានចន្លោះផ្លូវ ណាមួយឬក៏រំលងមិនដឹងទីតាំងលំនៅដែលលាក់កំបាំងណាមួយឡើយ ។

ជានិច្ចជាកាលអ្វីៗទាំងនេះគឺ មិនមែនជាការងាយស្រួលប៉ុន្មានទេ ។ ក្នុងពេញជាទីក្រុងមួយ ដែលធំគួរសម ពោរពេញទៅដោយកន្ទុកគន្លៀក ជាច្រើននឹងកែងកំបាំងជាច្រើន ដែលទីតាំងលំនៅដ្ឋាននានាជាច្រើនមិនអាច មើលឃើញបានលុះត្រាណាតែគេបានដឹងឬស្គាល់ច្បាស់នោះ។ ទីតាំងលំនៅដ្ឋានភាគច្រើនគ្មានឈ្មោះ ហើយតំបន់ របស់ពួកគេភាគច្រើនពិបាកនឹងធ្វើការកត់ត្រា។ ទាំងនេះហើយដែលជាការលំបាកដល់ការកំណត់ថា អ្នក ណាមួយដែល ជាអ្នកក្រីក្រនឹង ណាមួយ ដែលមិនមែនជាអ្នកក្រីក្រពិតនោះ ។ ទាំងនោះ វាបានធ្វើអោយ មានការសម្រេចចិត្តមួយដែលមានអត្ថន័យ ទូលំទូលាយហើយនឹងការបញ្ចូលវា បន្ថែមទៀតជាច្រើន បើសិន ជាអាចធ្វើបាន -គ្មានរឿងអ្វីដែលពិបាកតូច ឬក៏វិវាទទាំងឡាយ ។ អ្នកក្រីក្រអាចផ្តល់ព័ត៌មានបានប្រសើរអំពី បញ្ហាលំបាកដែលគេកំពុងជួបប្រទះ ។



*When poor people are the ones going around asking the questions and analysing the information about their own lives and their own settlements, they become the experts.*

## ចល័តប្រជាជនមានអង្កេត

### ចំនួនប្រជាជន

ចំនួនទីតាំងដែលបានធ្វើការអង្កេត	379 ទីតាំងនៅ
សរុបចំនួនគ្រួសារ	30,150 គ្រួសារ
សរុបប្រជាជនទាំងអស់	171,730 នាក់

### ប្រភេទដី

ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅលើដីឯកជន	6,865 គ្រួសារ (23%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅលើដីសាធារណៈដែលទំនេរនឹងលើកវិញ្ញាបនបត្រ	12,148 គ្រួសារ (40%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅតាមបណ្តោយផ្លូវថ្នល់	1,767 គ្រួសារ (6%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅតាមទីលើកផ្លូវ	4,157 គ្រួសារ (14%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅលើដីប្រជាជន	1,613 គ្រួសារ (5%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅតាមបឹងនិងស្ទឹង	3,600 គ្រួសារ (12%)

### ប្រវត្តិការតាំងទីលំនៅ

ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅនៅក្នុងឆ្នាំ១៩៧៩-៨៨	23,774 គ្រួសារ (79%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅនៅក្នុងឆ្នាំ១៩៨៩-៩៣	5,986 គ្រួសារ (20%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅនៅក្នុងឆ្នាំ១៩៩៤-៩៧	390 គ្រួសារ (1%)

### សេវាសាធារណៈ

ចំនួនគ្រួសារដែលមានបង្គន់ឯកជនផ្ទាល់	7,364 គ្រួសារ (24%)
សរុបចំនួនបង្គន់ដែលប្រើប្រាស់ជាមួយគ្នា	160 បង្គន់
ចំនួនទីតាំងដែលគ្មានបង្គន់ទាំងអស់	128 ទីតាំងនៅ
ចំនួនគ្រួសារដែលគ្មានប្រើប្រាស់បង្គន់ឯកជនទាំងអស់	18,827 គ្រួសារ (62%)
អត្រាប្រជាជនគ្មានបង្គន់ប្រើប្រាស់សាមីស្រាប់ចំនួនបង្គន់រួម	812 នាក់ / 1 បង្គន់

### ការផ្គត់ផ្គង់ទឹក

ចំនួនគ្រួសារជាមួយអំពូលការប្រភពទឹកទីក្រុងក្នុងទីតាំងនៅ	5,793 គ្រួសារ (19%)
ចំនួនគ្រួសារជាមួយអំពូលការប្រភពទឹកឯកជនក្នុងទីតាំងនៅ	4,703 គ្រួសារ (16%)
ចំនួនគ្រួសារដែលប្រើប្រាស់ប្រភពទឹកផ្សេងៗទៀត	19,656 គ្រួសារ (66%)
ចំនួនគ្រួសារដែលប្រើប្រាស់ប្រភពទឹកផ្សេងៗទៀត	17,008 គ្រួសារ (57%)

### ទន្លេស្រូវ

ចំនួនគ្រួសារជាមួយអំពូលការប្រភពទឹកទន្លេស្រូវ	6,742 គ្រួសារ (22%)
ចំនួនគ្រួសារជាមួយអំពូលការប្រភពទឹកប្រភពឯកជន	17,499 គ្រួសារ (58%)
ចំនួនគ្រួសារដែលគ្មានអំពូលការប្រភពទឹកទន្លេស្រូវទាំងអស់	5,911 គ្រួសារ (20%)

### ការគ្រួសារប្រើប្រាស់ទឹក

ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅដែលគ្មានប្រើប្រាស់ទឹក	27,452 គ្រួសារ (91%)
ចំនួនគ្រួសារដែលបានតាំងទីលំនៅដែលប្រើប្រាស់ទឹក	27,024 គ្រួសារ (93%)

### ផ្ទះ

សរុបចំនួនផ្ទះទាំងអស់	28,449 ផ្ទះ
ចំនួនផ្ទះដែលធ្វើដោយឈើ-ស្រូវ-ដីឈូក	19,636 ផ្ទះ (69%)
ចំនួនផ្ទះដែលធ្វើដោយឥដ្ឋ	7,573 ផ្ទះ (26%)
ចំនួនផ្ទះដែលធ្វើដោយប្រេងប្រាស្រ័យ	1,240 ផ្ទះ (5%)

### បញ្ហា

គ្រួសារដែលមានប្រវត្តិប្រឈមនឹងបញ្ហា	9,966 គ្រួសារ (33%)
គ្រួសារដែលមានបញ្ហាជាមួយទឹកជំនន់	18,140 គ្រួសារ (60%)

## SUPF SURVEY RESULTS :

**P**aa Sareeim is SUPF's resident sweet tooth. During the survey, she got her group to stop for roasted bananas from a roadside stand. They got to talking with the banana lady, who ended up showing them her tiny settlement of six bamboo shacks, hidden away behind a wall where nobody would have found it. The survey was full of such rewards, and was as much about discovery and meeting as about numbers. But for the statistic-hungry, here goes. *Bon Appetit!*

## Quick Facts about Phnom Penh's Poor Settlements :

### POPULATION

Number of settlements surveyed	379 settlements
Total number of families	30,150 families
Total population	171,730 people

### LAND CATEGORY

families in settlements on Private Land	6,865 families (23%)
families in settlements on Public Land	12,148 families (40%)
families in settlements along Railways	1,767 families (6%)
families in settlements on Roadsides	4,157 families (14%)
families in settlements on Rooftops	1,613 families (5%)
families in settlements along lakes, rivers	3,600 families (12%)

### SETTLEMENT HISTORY

families in settlements first settled 1979 - 88	23,774 families (79%)
families in settlements first settled 1989 - 93	5,986 families (20%)
families in settlements first settled 1994 - 97	390 families (1%)

### BASIC SERVICES

#### Toilets

families with private toilets	7,364 families (24%)
Total No. shared toilets	160 toilets
settlements without any toilets	128 settlements
families without access to any toilets	18,827 families (62%)
Ratio of people without toilets to available shared toilets	812 persons per toilet

#### Water Supply

Access to city water inside settlement	5,793 families (19%)
Access to private water inside settlement	4,703 families (16%)
Buy, carry water from outside settlement	19,656 families (66%)
Pay 2 - 25 times municipal water rate	17,008 families (57%)

#### Electricity

access to city electricity (metered)	6,742 families (22%)
access to electricity from private source	17,499 families (58%)
no electricity	5,911 families (20%)

#### Paved Roads and Sewers

families in settlements without paved roads	27,452 families (91%)
families without access to city sewers	27,024 families (93%)

### HOUSES

Total number of houses	28,449 houses
houses made of leaf, thatch and bamboo	19,636 houses (69%)
houses made of wood	7,573 houses (26%)
houses made of brick and cement	1,240 houses (5%)

### PROBLEMS

families with history of evictions	9,966 families (33%)
families in settlements with flooding	18,140 families (60%)



# SANITATION : Life Without Toilets is not Easy ...

**W**hen people living in informal settlements sit down to talk about problems they face, one of the first things that comes up is toilets. Lack of toilets, that is. How do people handle the lack of toilets? In January, 1997, SUPF took a close look at the toilets situation in Basaac.

What they found was pretty grim. Some people dig a hole and squat over it like a cat. Many go to open spaces after dark. Others use a plastic bag, which they tie up and throw away later. During the rainy season, when much of Basaac is flooded, people simply use the river. The water is filled with sewage. A few families build pit latrines. But most of these are flooded and broken down during the floods. It doesn't take a scientist to understand that conditions like this lead to disease on a massive scale.

## Some Stinky Facts : The Toilet Situation in Basaac

Number of settlements surveyed	13 settlements
Number of families surveyed	2,136 families
Population	12,175 people
Number of <i>Private</i> Toilets	87 toilets
Number of <i>Common</i> toilets	10 toilets
Number of "Pay and use" toilets	20 toilets
Total number of working toilets	117 toilets
People without private toilet	11,679 people (96%)
People without access to any toilet inside settlement	4,560 families (37%)
Ratio of population <i>without</i> toilets to common toilets	389 persons per toilet

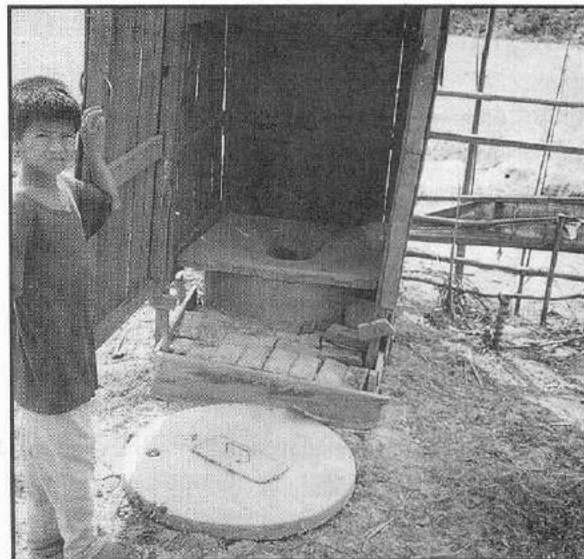
Afterwards, SUPF went back into the Basaac communities to talk about what people could do themselves to improve the situation. Many threw up their hands in helplessness.

- There is very little space left in Basaac's crowded lanes for building toilets. There are some possible areas, but these are under two metres of water most of the year.
- Many families are afraid of eviction and reluctant to invest in toilets.
- The narrow strips of high-ground in Basaac are good sites for permanent toilets. But these areas are valuable and intensely occupied. Nobody wants to give away one millimetre of their coffee shop or snooker hall for a toilet!
- Some organisations have donated materials for pit latrines around Basaac. Most of these were broken during the floods, or aren't used for lack of water.

The situation is not much better in other places. SUPF looked at sanitation conditions around the city in their 1997 survey. They found that 128 settlements had no toilets at all (34% of all the settlements surveyed). About 19,000 families have no access to any sort of toilet - private or public.

More than 110,000 people in Phnom Penh are forced to use streets, railway tracks, open land and rivers for their toilet.

*The Humble Pit Latrine : Everybody knows how to build one. In Phnom Penh's poor settlements, pit latrines are the most common sanitation system, where space is cramped, water supply is scarce and sewers are miles away.*



## អនាម័យ បញ្ហានៃបង្គន់

នៅពេលដែលមនុស្សរស់នៅក្នុងទីតាំងលំនៅដ្ឋានក្រៅផ្លូវការ មានពេលបានអង្គុយនិយាយគ្នា ពីបញ្ហារួមរស់នៅ បញ្ហាមួយក្នុងចំណោមបញ្ហាទាំងនេះគឺបង្គន់ ។ នោះគឺការខ្វះខាតបង្គន់ តើអ្វីទៅដែលជាបញ្ហាពិការ ប្រើបង្គន់គឺ តិចតួចនោះ? នៅខែមករា ១៩៩៧ ស.ស.អ.ក បានពិនិត្យប្រជាជនរស់នៅ ពិសេសភាពបង្គន់ ដែល មាននៅតាមតំបន់ ។ អ្វីទៅដែលបានឃើញពីបង្គន់ទាំងនោះ ។ មនុស្សខ្លះចិញ្ចឹមរក្សាបង្គន់ដោយ ដូចជា សត្វផ្សារ។ មនុស្សជាច្រើន បានទៅដល់ទីតាំងដែលមិន ហើយក៏មានអ្នកខ្លះទៀតប្រើបង្គន់ក្នុងផ្ទះ ដើម្បី បង្ហាញបង្គន់ដាក់ទឹក ហើយគ្រប់ដងទោល ។ នៅក្នុងភូមិមួយ ទឹកក្នុងបង្គន់នៃតាសាក់ ត្រូវបានដោយ ទឹកជំនន់ មនុស្សទាំងនោះបានចុះដាក់ទម្លេ ហើយ ក្នុងទឹកនោះទៀតស្មៅកំណែរពេញទៅដោយ លូបង្គន់ ឆ្កួតមាត់ ។ មានតែពីរចិត្តស្រាវជ្រាវដែលប្រើបង្គន់ជិត ប៉ុន្មាន ប្រើបង្គន់រួមការលិចលង់ ហើយបាក់បែក ខូចខាតនាអំឡុងពេលនោះ ។

### បង្គន់នៅតាសាក់

ចំនួនទីតាំងលំនៅដែលអង្កេត	13 ទីតាំង
ចំនួនគ្រួសារដែលអង្កេត	2,136 គ្រួសារ
ចំនួនមនុស្ស	12,175 នាក់
ចំនួនបង្គន់ឯកជន	87 បង្គន់
ចំនួនបង្គន់រួមគ្នា	10 បង្គន់
ចំនួនបង្គន់បង្កើតឡើង	20 បង្គន់
សរុបបង្គន់ដែលមានប្រើប្រាស់	117 បង្គន់
ចំនួនមនុស្សគ្មានបង្គន់ឯកជនប្រើ	11,679 នាក់ (96%)
ចំនួនមនុស្សដែលមិនប្រើបង្គន់ណាមួយឡើយ	4,560 គ្រួសារ (37%)
អត្រានៃប្រជាជនដែលគ្មានបង្គន់នឹងសមាមាត្រទៅនឹងបង្គន់រួម	389 នាក់ / 1 បង្គន់

នៅពេលក្រោយមក ស.ស.អ.ក បានទៅតាមទីតាំងដែលអ្នកប្រើបង្គន់ត្រូវប្រើបង្គន់ខ្លួន ដើម្បីឃើញស្ថានភាព និងស្ថានភាពនេះភាព ប្រើបង្គន់នេះមិនបានធ្វើអ្វីឡើយ ភាពប្រើបង្គន់នេះដោយគ្មានសម្បត្តិ។

- មានដីទំនេរតិចតួចណាស់នៅតាសាក់ដែលអាចធ្វើបង្គន់បាន ក្នុងទំហំប្រើប្រាស់ប្រហែល ៣៤ ភាគរយនៃ ទីតាំង ។
- គ្រួសារជាច្រើនមានការរាំងខ្មោច ចំពោះការបណ្តេញចេញ ហើយនឹងត្រូវបោះចោល នូវបង្គន់ដែលគេ ខំចំណាយ ក្នុងការធ្វើ ។
- មានដីទំនេរខ្លះនៅតាសាក់ ប៉ុន្តែមានតំបន់ប្រើបង្គន់ដោយគ្មានការរៀបចំក្នុងការប្រើប្រាស់ គ្មាន ឧបករណ៍គ្រប់គ្រងអាយុ គេតែ ១ មីលីម៉ែត្រក្រណាត់សំរាប់ធ្វើបង្គន់ឡើយ ។

ស្ថានភាពនេះមិនប្រសើរឡើយបង្គន់ដ៏ទៃប៉ុន្មានទេ ស.ស.អ.ក បានផ្តោតលើបញ្ហាអនាម័យក្នុងទីតាំងលំនៅទាំងអស់ក្នុង ក្នុងការអង្កេតរស់នៅនៅឆ្នាំ១៩៩៧។ ឃើញមាន១២៨ ទីតាំងលំនៅដែលគ្មានបង្គន់ឡើយ (៣៤ ភាគរយនៃ ទីតាំង អង្កេតព្រំទៀតទាំងអស់ក្នុងទីក្រុង)។ ប្រហែល១៩,០០០គ្រួសារពុំបានប្រើបង្គន់ឡើយនោះជាបង្គន់ឯកជនឬក៏សាធារណៈ។

មនុស្សប្រើបង្គន់ 110,000 នាក់ដែលនៅក្នុងពេលដែលបង្គន់មិន ប្រើប្រាស់ផ្លូវថ្នល់, ទិញបង្គន់រួមគ្នា, ដីវាល ដែលទំនេរនឹងដីទាបទ្រុឌដី ធ្វើជាបង្គន់រួមគ្នា



# ប្រភេទបង្គន់

វាពេញលេញពីបង្គន់ដែលបានធ្វើហើយនៅនិងកន្លែង

បង្គន់ជាច្រើននៅក្នុងពេញត្រូវបានគេប៉ាន់ស្មានមានពីរប្រភេទ

- **បង្គន់ស្តុក:** បង្គន់ប្រភេទនេះគឺវាសំណល់ត្រូវធ្លាក់ទៅក្រោមបង្គន់ ។ ភាគច្រើនបង្គន់ទាំងនេះត្រូវបានធ្វើដោយរៀបលូធំៗត្រូវបាន គ្នាហើយគេប្រើប្រាស់ដោយ ស្តុកទុកកាកសំណល់ទាំងនោះ ក្រោយមកទើបគេបូបវាចេញប្រកបង្គន់វាចោល។
- **បង្គន់ប្រើប្រាស់ទឹក:** បង្គន់ប្រភេទនេះគឺនៅពេលប្រើហើយត្រូវចាក់ទឹក។ បង្គន់នេះមានល្អ ភ្ជាប់ទៅនឹងល្អ ក្រោមដីរបស់ក្រុង។ នៅទីក្រុងភ្នំពេញ មានមនុស្សតែមួយភាគតូចទៅដែលប្រើបង្គន់របៀបនេះ តែនៅទីក្រុងទាំងមូលពេញទៅដោយបង្គន់នេះ ។

ប្រជាជនកម្ពុជាតែងតែរស់នៅដោយមិនមានសេវាជាច្រើន ហើយពួកគេគឺជាអ្នកពូកែប្រែប្រួលខ្លួនអ្វីៗថែមទៀត ពួកគេបានរៀនពីរបៀបធ្វើបង្គន់មួយសម្បូរហើយមាន គំរូលំអិត ដោយពួកគេបានយល់ច្បាស់ពីរបៀប ធ្វើបង្គន់ទាំងនេះ ។ ជាការងាយណាស់នៅក្នុងពេញគេអាចធ្វើបង្គន់របៀបនេះតែរយៈពេល មួយថ្ងៃ ព្រោះដឹងយ៉ាងដឹកហើយមានផ្សារនៅជិត ដែលគេងាយទិញអ្វីៗបានតាមត្រូវការ ដូចជាល្អដែលមានចាក់ទុកហើយ ស្រេចបានគំរូបពីលើនិងទុយោជាដើម ។ នៅតំបន់ដែលមានទឹកលិច គេបន្ថែមចំនួនល្អអោយកាន់តែខ្ពស់ផុតទឹកពេញអាចមានកំពស់រហូតដល់ ៤ម៉ែត្រ ធ្វើយ៉ាងនេះគេអាចចៀសបាន ពីការលិចទឹកហើយក៏មិនអាចកំពត់កាកសំណល់ចូលទៅក្នុងទឹកបាន ។ នាពេល នេះនៅទីកន្លែងណាដែលមានប្រព័ន្ធលូរដ្ឋនៅឆ្ងាយ បច្ចេកទេសបង្គន់ស្តុកជាការល្អសំរាប់ប្រជាជន ។

**ការបង់ប្រាក់ចំណាយនិងការប្រើប្រាស់បំពង់បង្គន់នៅលហាតមនីធានា**

មានអ្នកជំនួញដ៏គួរឱ្យកត់សម្គាល់ពីរបីនាក់បានទាញយកប្រាក់ចំណេញដោយសារការសាងសង់បង្គន់ ត្រូវបង់លុយដើម្បីបានប្រើ។ បង្គន់ទាំងនេះត្រូវបានគេ សំអាតបានយ៉ាងល្អ ។ បង្គន់ខ្លះត្រូវបានបន្តរក្សាទៅលូទីក្រុង ។ ប៉ុន្តែការបង់ប្រាក់២០០រៀលពេលចូលម្តងៗ ថ្លៃណាស់ចំពោះគ្រួសារដែលក្រីក្រជាច្រើនទាំងនេះ ។ ប្រសិនបើយើងស្រម័យដល់គ្រួសារដែលមានគ្នា ៥ នាក់ហើយគេត្រូវចូលបង្គន់នេះពីរដងមួយថ្ងៃគឺគេត្រូវចំណាយ ២០០០រៀលក្នុងមួយថ្ងៃ ឬក៏៦០.០០០ រៀលក្នុងមួយខែ ដែលនេះគឺ ជាប្រាក់ពាក់កណ្តាល ដែលករណីបានពីម្ចាស់ក្នុងមួយខែឬក៏ ២ភាគ៣នៃអ្នកលក់បង្គន់ ។ ប៉ុន្តែវាមិនជាការភ្ញាក់ផ្អើលអ្វីដល់ ពួកគេទេភាគច្រើនគេបានទៅទិញហើយបន្ថែមបង់តែម្តង។ តើមានមន្ត្រីប៉ុន្មានដែលស្ម័គ្រចិត្តចំណាយប្រាក់ចំណូលដើម្បីរស់នៅរបស់គេចោលទៅលើបង្គន់នោះ ?



Small roadside shops like this one are all over the city, selling everything you need to construct a pit latrine. The whole thing costs just a little over \$20.

# People's Toilet Solutions Already in Place :

Most of Phnom Penh's toilets fall into roughly two categories :

● **Pit Latrine, "Stock type" (self-contained)** In these, waste falls into a pit behind or underneath the toilet. Most pit latrines in Cambodia are lined with concrete rings, and work like storage tanks. Later on, they have to be pumped out or drained elsewhere.

● **Pour-Flush Latrine (connected to sewer)** In these, the soil is flushed with water and carried directly into the city's sewer lines.

**S**omething the tourist guide books won't tell you is that Phnom Penh is the pit latrine capitol of the Eastern Hemisphere. Resourceful Cambodians, forced for many years to make do without most things considered essential to survival, have learned to make simple, inexpensive latrines. In Phnom Penh, where sewers reach only a fraction of the population, a wide understanding of such simple, expensive toilet technologies is already in people's hands.

A pit latrine can be built in a single day. The alluvial soil is easy to dig, and markets all over the city carry everything that's needed - the precast concrete rings, latrine pans and blue plastic pipes. In flood-prone areas, people have learned to add extra concrete rings, so the pits become towers, capped with throne-like toilets as high as 3 metres in the air. This is to keep the toilets above the floods, so that sewage won't overflow into the water. These "tall toilets" work especially well with houses built up high on stilts.

**P**it latrines aren't perfect, though. In crowded situations, too many pit latrines can pollute the ground water and make the soil toxic. Badly constructed pit latrines can be stinky and draw disease-carrying flies. In theory, pit latrines can be pumped out when full, but in practice, people often find it easier to abandon full pits and dig new ones nearby.

But for the time being, in places where sewage infrastructure is still far away, the pit latrine is a technology poor people have made their own, without the need for large, planned city inputs or budgets.

# "Pay and Use" toilets in Basaac :

A few clever entrepreneurs with a bit of land in Basaac have cashed-in on a basic human need and constructed profitable "pay-and-use" latrines. Most of these are clean, well maintained, and amply stocked with water for flushing and washing up. Some are even connected to city sewers. But at 200 Riels a pop, these toilets are beyond the reach of most poor families. Imagine an average family of five people: if each uses the toilet twice a day, that makes ten uses and 2,000 Riels per day, or 60,000 Riels per month. That's about *half* the monthly salary of a "moto-taxi" driver, or about *two-thirds* of the income of a vegetable seller in the market. It's not surprising that most give these latrines a miss and find open spaces to squat. How many can afford to throw half their wages down the toilet?

# The Trouble with Drainage and Sewage : *Water Never Flows Uphill*

**P**hnom Penh has two seasons - a wet one and a dry one. The trouble is, the wet one is very wet. It's hard to imagine so much rain as is flung down on Cambodia for four or five months a year, turning roads into rivers, and rivers into raging tempests. Except for a narrow strip of the oldest part of Phnom Penh, most of the city is built on low land, below flooding levels of the great Mekong River. The city receives all this water like upturned bowls. If not for the network of dikes that ring the city, Phnom Penh would become a lake.

This annual flooding is not really a disaster. It carries deposits of mineral-rich silt which help make Cambodia's some of the richest farmland on earth. The rice paddies shimmer, markets overflow with vegetables and fruits in astonishing variety and abundance. Everyone in Cambodia understands this natural cycle and lives with the inconvenience it causes.

### Living with water :

People here really know how to live with water. Some areas in Basaac are built entirely over the water. Water laps underneath their houses all year round. People have learned to build houses, shops and pathways on higher and higher stilts, to make their nimble way across bamboo boardwalks, to sleep peacefully in hammocks suspended over nothing but water. Some people go around for days without stepping on solid land.

But in order to build a city where Nature intended a swamp, Phnom Penh has had to wage a long war against water. To keep the water out, the city has two big tasks: to drain out the rain water and to keep out the flood waters from the rivers. This involves colossal civil investment - the reclamation of low land, the construction of dikes and pumping stations. All this stuff is big, expensive and doesn't always work.

**A**s if flooding weren't enough trouble, the city has its sewage to deal with. Phnom Penh's existing sewer system is in a shambles, broken down, silted up. It was designed in the 1950s to combine sewage and storm water drainage in a single pipe. All that combined muck is then dumped directly into the rivers and lakes nearby. There is still no treatment of raw sewage in Phnom Penh.

The city is doing its best to tackle these problems of drainage and sewage, but work is slow, and many people continue to suffer because of flooding and sewage problems. Do they have to wait for the city to catch up with their needs?

**Question :** *How much can poor people do about flooding and sewage?*

**Answer :** *A lot more than you think!*

## ប្រព័ន្ធបង្ហូរទឹកសំអុយ ទឹកមិនដែលហូរឡើងលើតួលបានទេ

ជារៀងរាល់ឆ្នាំ រយះពេលពីបួនទៅប្រាំខែផ្ទុះផ្ទុល់នាពេលពេញទៅដោយទឹកហើយទន្លេមានជំនន់យ៉ាងខ្លាំង ។ ទីក្រុងភ្នំពេញស្ទើរតែទាំងមូលកាត់ច្រើនជាតំបន់ទំនាបរបស់ទីក្រុងដែលជាផ្ទៃដីដែលមានលក្ខណៈទាបជាងកំពស់ទឹកទន្លេមេគង្គនៅពេលមានទឹកជំនន់។ បើមិនមានទំនប់ទឹកនានាហ៊ុំព័ទ្ធជុំវិញទីក្រុងទេក្នុងពេលនឹង ក្លាយជាបឹងមួយព្យុំខានឡើយ ។

ទឹកជំនន់នេះមិនប្រាកដថាជាគ្រោះមហន្តរាយនោះទេ ព្រោះថាពេលវាជន់លិចម្តងៗវាតែងតែនាំមកជាមួយនូវជាកំរិតនិងដីល្បប់ដែលជួយធ្វើឱ្យដីសំរាប់ប្រកបរបរកសិកម្មរបស់ប្រទេសកម្ពុជា មានជីជាតិល្អធ្វើឱ្យវាលស្រែមានពណ៌បៃតងស្រស់បំព្រងនិងសំបូរល្អផ្លែឈើច្រើន។ មនុស្សគ្រប់រូបដែលរស់នៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជាសុទ្ធតែយល់ដឹងអំពីដំណើរវិវដ្តបូជាតិកន្លះហើយ និងយល់ដឹងអំពីវិធានសំរាប់ដោះស្រាយបញ្ហាទឹកដែលវាបង្កឱ្យមាននោះឡើយ ។

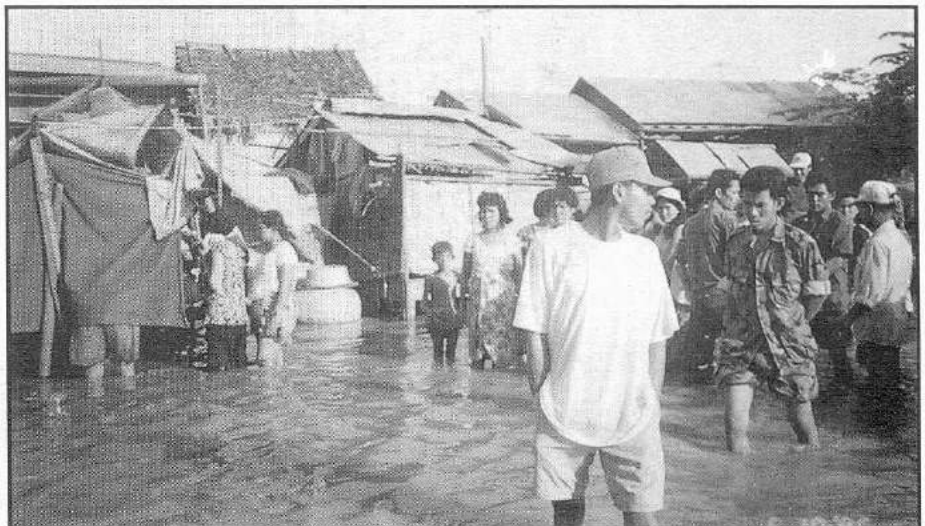
### ការរស់នៅជាមួយទឹក

ប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងភ្នំពេញសុទ្ធតែដឹងអំពីរបៀបរស់នៅជាមួយទឹកនៅតាមតំបន់មួយចំនួនក្នុង សង្កាត់ទន្លេសាបា មានសុទ្ធតែផ្ទះដែលគេសាងសង់ នៅលើផ្ទៃទឹកទន្លេ ។ ប្រជាពលរដ្ឋគេបានសាងសង់ផ្ទះសម្បែង កសាងហាង លក់ផ្លូវនិង ធ្វើផ្លូវដើរអំពីឈើ ដោយមានសសរទ្រព្យក្រោម។ ប្រជាពលរដ្ឋតែងដើរឬ រត់ពីលើស្ពានតូចៗចង្អៀតធ្វើអំពីឫស្សី ហើយគេតែងតែដេកយ៉ាងសុខស្រួល នៅលើអង្រែដែល គេចង់ពីលើផ្ទៃទឹក។ ជួនកាលមានប្រជា ពលរដ្ឋខ្លះក្នុងមួយថ្ងៃមិនដែលបានយកជើងជាន់លើដីឡើយឡើយ ។

ដើម្បីកសាងឱ្យទៅជាទីក្រុងបាន ក្នុងពេលត្រូវតែប្រយុទ្ធក្នុងការជាមួយនឹងទឹកហើយដើម្បីបំបាត់ទឹកឱ្យអស់ពីទីក្រុងបាននោះ ទីក្រុងនេះចាំបាច់ត្រូវអនុវត្តពីរបៀបការ ត្រូវបង្ហូរទឹកដែលវាមិនមានច្រកហូរចេញ នោះឱ្យអស់ពីទីក្រុងហើយត្រូវរកវិធីទប់ស្កាត់កុំឱ្យទឹកជំនន់លិចបាន។ ប៉ុន្តែការងារនេះត្រូវចំណាយប្រាក់ច្រើនទើបធ្វើ ទៅបានព្រោះថាត្រូវមានគំរោងកម្មវិធីវិស្វកម្មធំៗយកដឹកចាក់បំពេញធ្វើទំនប់និងធ្វើស្ថានីយបូមទឹកចេញ ។ តែការងារនេះមិនចេះតែអាចដំណើរការ បានជានិរន្តរ៍នោះទេ ។ ទីក្រុងនេះក៏កំពុងជួបប្រទះបញ្ហា បង្ហូរទឹកសំអុយផងដែរ ព្រោះប្រព័ន្ធបង្ហូរទឹកសំអុយរបស់ទីក្រុង ត្រូវខូចខាតស្ទើរ អស់ដោយមានដីស្ទះពេញល្អ។ប្រព័ន្ធបង្ហូរ ទឹកសំអុយនេះមាននាទីនាំយកទឹកសំអុយនិងទឹកភ្លៀងទៅចោលជា មួយគ្នាតាមលូតែមួយដូច្នេះអ្វីក៏ ត្រូវយកទៅចាក់ចោលក្នុងទន្លេនិងក្នុងបឹងទាំងអស់ ។ សព្វថ្ងៃនេះនៅមិនទាន់មាន ការព្យាបាល ឬ ប្រើថ្នាំកំចាត់មេរោគ ជាក់នៅក្នុងទឹកស្អុយឡើយទេ ។

សព្វថ្ងៃនេះទីក្រុងនេះកំពុងតែខិតខំដោះស្រាយបញ្ហាទឹកនិងទឹកសំអុយនេះដែរដែលការងារនេះប្រព្រឹត្តទៅយឺតយ៉ាវពេកហើយមានមនុស្សជាច្រើននាក់នៅតែរងគ្រោះដោយសារបញ្ហាទឹកនេះ នៅឡើយ។ ដូច្នេះ តើប្រជាពលរដ្ឋទាំងនេះត្រូវតែរង់ចាំរហូតទាល់តែទីក្រុងនេះអាចជួយបំពេញរាល់សេចក្តីត្រូវការរបស់គេឬយ៉ាងណា?

**សំណួរ :** តើប្រជាពលរដ្ឋក្រីក្រអាចធ្វើអ្វីបានខ្លះចំពោះទឹកជំនន់ និងទឹកសំអុយដែលត្រូវបង្ហូរចោល?  
**ចម្លើយ :** អាចធ្វើបានច្រើនជាងយើងគិតទៅទៀត



Last year's rains and flooding in Phnom Penh were the worst in recent memory. Water swept away hundreds of houses along the riverbanks, and left much of the city under water, like this area of Basaac.





# COMMUNITY PROFILE : The Much-Troubled Basaac

**B**asaac is Phnom Penh's largest informal settlement. Over 14,000 people in 2,300 houses live tightly packed in Basaac's 13 settlements, built in the flood plains along the Tonle Sap River.

It's hard to imagine a tougher place to live than Basaac. You name the disaster and Basaac has had it - land slides, fires, floods, evictions, riots, epidemics. For half the year, many of its houses are suspended above water. Hundreds of them are dragged away by floods every year. There are no basic services - no water supply, no toilets, no lights.

For sturdy homesteaders, willing to endure these formidable problems, Basaac offers living space which is affordable, close to jobs, markets and schools. Basaac was developed entirely by poor people under impossible conditions. They have invested money, sweat and human ingenuity to build a thriving community - out of nothing.

## Who does Basaac belong to?

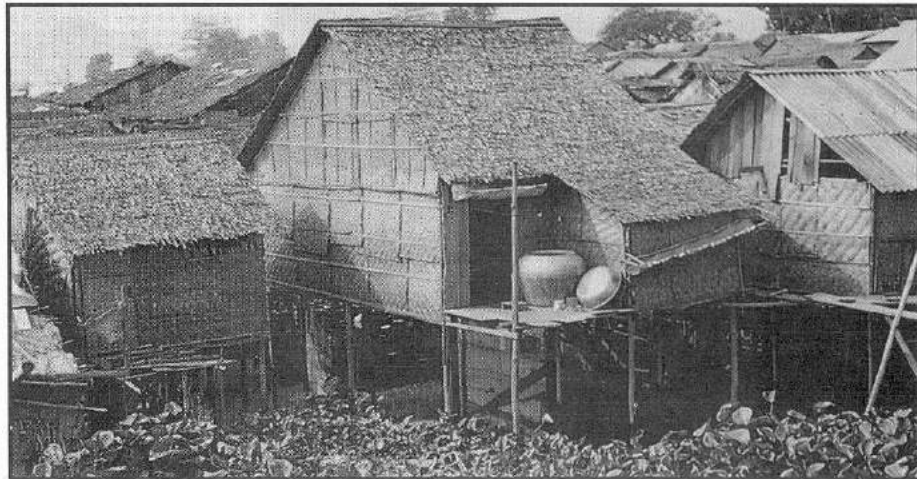
During the communist period, many people were given land in Basaac to build houses and grow rice. They have *certificates of occupancy*, which worked like "land title" when there was no private ownership of land in Cambodia. Since the return of a capitalist economy in the late 1980s, riverfront property like Basaac has become the hottest real estate in the city. *Everybody* wants it. A great deal of suspicious buying and selling of land in Basaac goes on, most of it without the knowledge of the people whose long-term occupancy is defined by *Cambodian law as ownership*.

The municipal coffers are short of funds. Phnom Penh could certainly benefit by the revenues commercial development in Basaac would bring in. But the people of Basaac need a place to live. Developers are the only ones with the big money needed to build dikes, reclaim the lowlands, and make Basaac a better place to live. But their vision for Basaac of golf courses and swanky hotels has no room for housing for the poor.

**B**oth government and private interests have tried many things to clear Basaac - from violent evictions to buy-outs to elaborate relocation schemes. People in Basaac have resisted these attempts because none of them offered alternatives *which really met their needs*. Most families in Basaac have invested large sums in their land and houses and are unwilling to let these investments be swept away. Most people in Basaac are willing to move to other land, but the price of alternative land is far beyond their reach. They have no choice but to stay.

## Poor people have good ideas of their own :

Evictions and buy-outs are not the answer to Basaac's problems. Since 1994, SUPF savings groups have been active in all of Basaac's 13 communities. SUPF is exploring many different ideas for Basaac, such as land-sharing schemes, resettlement, land-exchange and on-site improvements. They are looking for resettlement options that are good for *everybody* - for Basaac residents and for the city as a whole.



Even in the hot season, these houses in Basaac float above a swampy, mosquito-infested no-man's land. During the rainy season, when water swirls at the doorsteps, these houses can only be reached by boat or by boardwalk.

## កំរងកសាងហតមន៍ សហគមន៍ដែលមានមនុស្សជាច្រើន : ធានា

សហគមន៍បាសាក់គឺជាទីតាំងលំនៅដ្ឋានដ៏ធំមួយរបស់អ្នកក្រីក្រនៅក្រុងភ្នំពេញ។ ចំនួនផ្ទះ ២៣០០ ខ្នងដែលមានមនុស្សរស់នៅរហូតដល់ ១៥០០០នាក់ បានបែងចែកជា ១៣ សហគមន៍ ។ បាសាក់តែងតែជួបប្រទះនូវការលិចលង់ពីជំនន់ទន្លេបាសាក់ជារៀងរាល់ឆ្នាំ។ បាសាក់ពុំមែនជាកន្លែងមួយ ដែលងាយស្រួល ដល់ការរស់នៅប៉ុន្មានទេ ដីអិល-អគ្គិយ-ទឹកជំនន់-ការបណ្តេញចេញ-ការរស់នៅដោយច្របូក ច្របល់គឺ ជាវិបត្តិដ៏ធ្ងន់ធ្ងរយ៉ាងខ្លាំង ។ រាល់កន្លះឆ្នាំម្តង ផ្ទះជាច្រើនត្រូវលិចលង់ទឹក រាប់រយផ្ទះត្រូវបានខូចខាត ដោយទឹកជំនន់នេះ។ នៅទីនោះគ្មានគ្រប់សេវាកម្ម - គ្មានទឹកប្រើប្រាស់-គ្មានបង្គន់-គ្មានភ្លើង ។ ប៉ុន្តែបាសាក់ក៏អាចអោយគេរស់នៅបាន ព្រោះនៅជិតកន្លែងធ្វើការ-ទីផ្សារនិងសាលារៀន។ បាសាក់បានអភិវឌ្ឍន៍ដោយអ្នកក្រីក្រ ក្នុងកិច្ចមួយដែលស្ទើរតែមិន អាចទៅរួច គេបានបរិច្ចាគធនធានគេផ្ទាល់-ពលកម្មនិងការច្នៃប្រឌិត នានាដើម្បីកសាងនៅការរីកចំរើនក្នុងសហគមន៍គេពីសភាពនៃការគ្មាន អ្វីៗទាំងអស់ ។

## តើបាសាក់ជាកម្មសិទ្ធិរបស់នរណា?

ក្នុងអំឡុងពេលនៃរបបកុម្មុយនិស្ត មនុស្សជាច្រើនត្រូវបានផ្តល់ដីអោយនៅបាសាក់ដើម្បីសង់លំនៅដ្ឋាន នឹងធ្វើស្រែចំការ ។ គេមានក្រដាសស្នាមគ្រប់គ្រាន់ក្នុងការកាន់កាប់ដីនេះ ដូចបណ្តាកម្មសិទ្ធិដីធ្លីដែរ ក្នុងអំឡុងពេលដែលគ្មាននរណាម្នាក់ ជាម្ចាស់ដីធ្លីនោះ ។ ក្នុងអំឡុងពេលដែលមាន ការវិវត្តឡើងវិញនៃសេរីភាពទីផ្សារ ដោយមូលធននិយមក្រោយឆ្នាំ១៩៨០ដ៏យ៉ាងទន្លេតំបន់បាសាក់ បានក្លាយទៅជា តំបន់ដ៏ដែលមានតម្លៃខ្ពស់ ដូចជានាក្នុងក្រុងដែរ ។ នរណាម្នាក់ក៏ចង់បានដីនេះដែរ មានល្បួញជាច្រើនបានទិញដីនេះហើយ លក់ទៅអោយអ្នកដទៃទៀត ដោយគ្មានដឹងពីមនុស្សដែលរស់នៅទីនេះឡើយ ។ ក្រុងភ្នំពេញត្រូវតែស្វែងរកប្រាក់ចំណូល ពីការអភិវឌ្ឍន៍នៅបាសាក់ ។ ប៉ុន្តែមនុស្សគ្រប់រូបនៅទីនេះត្រូវការដីសំរាប់រស់នៅ ។ អ្នកអភិវឌ្ឍន៍តែម្នាក់ ដែលមានប្រាក់ដ៏ច្រើនគេត្រូវការកសាងទំនប់ទឹកមួយដ៏រឹងមាំសំរាប់ការការពារដីទំនប់បាសាក់ ហើយកែច្នៃដីនេះ សំរាប់កសាង ទីលំនៅដ៏ល្អសំរាប់រស់នៅ តែមិនមែនសំរាប់លំនៅដ្ឋាននៃអ្នកក្រីក្ររស់នៅឡើយ ។

ទាំងអ្នកក្នុងទំនប់ ឯកជនបានព្យាយាមជាច្រើនលើកច្រើនសារដើម្បីបោសសំអាតបាសាក់ទាំងលើការដេញដោយបង្ខំរហូតដល់ការទិញដីសំរាប់ដោះដូរ តែគេគ្រប់រូបមិនអាចធ្វើទៅបាន ឬក៏ទទួលយកបានព្រោះនៅទីនេះ គេអាចមានលទ្ធភាពដោះស្រាយបាននូវរាល់អ្វីដែលគេត្រូវការដើម្បីរស់ ។ គេមិនចង់បោះបង់ចោលនូវអ្វី ដែលគេបានចំណាយប្រព្រឹត្តិការណ៍ពោះនោះឡើយ ។ មនុស្សភាគច្រើន នៅបាសាក់អាចផ្លាស់ប្តូរទៅកន្លែង ផ្សេងៗទៀតបាន បើសិនជាគេជាអ្នកមាននោះ ។ គេគ្រប់គ្នាមិនអាចធ្វើកើត ដូចនេះគេត្រូវតែបង្ខំចិត្ត បន្តការរស់នៅទីនេះជាបន្តទៀត។ ការបណ្តេញចេញឬការប្រកាន់កាប់ដែលគ្រាន់តែទិញដីសំរាប់ដោះដូរមិនជាល្អប៉ុន្មានទេ ព្រោះអ្នកក្រីក្រទាំងឡាយមានគំនិតល្អដោយខ្លួនគេផ្ទាល់។ តាំងពីការចែកដី-ការតាំងលំនៅដីថ្មី-ការដោះដូរដីហើយ នឹងការអភិវឌ្ឍន៍នៅនឹងកន្លែងតែម្តងគេអាចកែលម្អរចនាផ្ទះ របស់គេអោយស្អាតបាត់ល្អសមរម្យ ល្មមសំរាប់ការរស់នៅ ដូចមនុស្សគ្រប់រូបដែរដោយធ្វើយ៉ាងណាអោយអ្នករស់នៅបាសាក់អាចរស់នៅបានដូចអ្នកទីក្រុងនៅកន្លែង ផ្សេងៗទៀតដែរ។



កំរងឯកសារសហគមន៍ ទូលស្វាយព្រៃ

ទូលស្វាយព្រៃគឺជាទីតាំងលំនៅដ្ឋានមួយដែលស្ថិតនៅតាមចិញ្ចើមផ្លូវ ដែលមានផ្ទះចំនួន ៦៧ ។ សហគមន៍នេះគឺជាលំនៅដ្ឋានដែលសាងដោយកូនឈើនិងប្លង់ដែលប្របនឹងជញ្ជាំងដ៏ខ្ពស់ ៗ មានច្រើនប្រភេទណាស់ចំពោះលំនៅដ្ឋានអ្នកក្រីក្រដែលនៅក្នុងពេញ ប៉ុន្តែនេះគឺជាសហគមន៍មួយដែលស្ថិតនៅតាមចិញ្ចើមផ្លូវ និងងាយដេញចេញណាស់ ។ ចំពោះការអង្កេតឆ្នាំ១៩៩៧ របស់សហព័ន្ធ បានបង្ហាញអោយដឹងថា យ៉ាងហោចណាស់ក៏មាន ២៥ ០០០ នាក់ ដែលបានរស់នៅតាមបណ្តោយចិញ្ចើមផ្លូវ ។

ប្រធានសហគមន៍ទូលស្វាយព្រៃគឺលោកម៉ែន ចំណាន។ ក្រោយពេលដែលមានការរំសាយនាឆ្នាំ១៩៨៤ គាត់បាននាំក្រុមគ្រួសារ របស់គាត់ មករស់នៅក្នុងពេញ ជាមួយគ្នានេះដែរគាត់ក៏បានបញ្ជូនកូនៗ របស់គាត់អោយទៅកាន់សាលារៀនដែរ ស្វែងរកការងារធ្វើក្នុងទីក្រុងនេះផងដែរ ។ នាពេលជំនួញគាត់បានជួលដីនេះ ហើយបានសង់កូនខ្ទមតូចមួយដើម្បីរស់នៅ ។ នៅពេល ដីនេះត្រូវបានលក់ទៅ ចំណាន និងអ្នកជិតខាងបាននាំគ្នា ទៅសង្កាត់។ ពួកគេក៏បានទទួលការអនុញ្ញាតិ អោយសាងសង់កូនខ្ទមនៅខាងក្រៅដីនោះ ដែលស្ថិតនៅតាមបណ្តោយ ដងផ្លូវរង់ចាំ រហូតដល់ពួកគេអាចទិញដីបាន ។ ប៉ុន្តែ ក៏លែងបានប្រែប្រួលហើយមានតម្លៃខ្ពស់យ៉ាងខ្លាំងដែលធ្វើអោយគំរោងការពួកគេមិនអាចទៅរួច ។ លំនៅដ្ឋានដែលនៅតាម ចិញ្ចើមផ្លូវរបស់ពួកគេក៏ស្ថិតនៅជាអចិន្ត្រៃយ៍ ។

គ្មាននរណាម្នាក់ដែលនៅទូលស្វាយព្រៃចូលចិត្តរស់នៅតាមចិញ្ចើមផ្លូវ របៀបនេះឡើយ ។ វាជាទីកន្លែងមួយដ៏ក្រខ្វក់ សម្លេងខ្លួនរបស់វេយន្ត ហើយក៏គ្មានកន្លែងសុវត្ថិភាព សំរាប់ក្មេងៗទាំងឡាយរត់លេងដែរ។ កាលពីមួយ ឆ្នាំកន្លងទៅ សាលាក្រុងបាន ធ្វើការ ព្យាយាមបណ្តេញ ពួកគេអោយចេញពីទីកន្លែងនេះដោយគាត់បានទទួលជោគជ័យបន្តិចណាស់នោះ ។ ម្ចាស់ភូមិគ្រឹះដែលនៅ ក្បែរៗនេះ បានព្យាយាមដុត បំផ្លាញផ្ទះទាំងអស់នេះ ។ ប៉ុន្តែ សហគមន៍ទូលស្វាយ ព្រៃស្ថិតនៅជិតសាលារៀន -កន្លែងធ្វើការងារ -ទីផ្សារ ហើយប្រជាជនក៏ពុំមានលទ្ធភាពដែរក្នុងការ ដោះស្រាយ ដូច្នេះគេក៏បន្តរកស្ថាននៅជាបន្តរទៀត ។ មានតែពីរផ្ទះប៉ុណ្ណោះដែលមានជីកបង្គន់ ។ ហើយអ្នកគ្រប់គ្នា ផ្សេងៗទៀតត្រូវតែស្វែងរកទីវាលសំរាប់ការ បន្ថែមបង់នានាដែលនៅក្បែរនោះ ។ ទាំងនេះគឺជាការដល់បាតមួយ ជាពិសេសពេល ព្រលឹមនឹងពេលល្ងាច មនុស្សម្នាជាច្រើនទាំងនេះបានសម្លឹងមើលទីកន្លែងដើម្បីអង្គុយច្រហោងបន្ថែមបង់។ ក្នុងអំឡុងពេលខែក្សេង ផ្លូវថ្នល់ ដែលមិនបានល្អស្ទើរនោះ បានក្លាយទៅជាផ្លូវទឹកមួយ ដែលពោរពេញទៅដោយភក់ហើយបាចសាចពេញ លូទឹក ។

**អ្វីៗដែលអ្នកក្របានធ្វើមានតម្លៃខ្ពស់** នៅសហគមន៍ទូលស្វាយព្រៃមានទឹកស្អាត ប្រើប្រាស់ទេ។ ប្រជាជនត្រូវតែទិញទឹកសំរាប់ ផឹក-ដាំស្ល-ដូត និងបោកគក់សំលៀកបំពាក់។ គេត្រូវចំណាយប្រាក់ ១៥០០រៀលសំរាប់ប្រើ២០០លីត្រ(៧៥រៀលក្នុងមួយលីត្រ) ដែលតម្លៃទឹកដូចតែ ៣៥០រៀលប៉ុណ្ណោះ ក្នុងមួយម៉ែត្រគូប ១០០៣៥រៀលក្នុងមួយលីត្រ។ មានន័យថាប្រជាជនត្រូវបង់ប្រាក់រហូតដល់ ទៅ២១៨ដងច្រើនជាងអត្រាតម្លៃទឹកដូចរបស់ប្រើប្រាស់ទៀត។ ហើយគេក៏បានទិញថ្នាំអគ្គិសនីដែលនៅជិតខាងគេ ក្នុងអត្រាតម្លៃលើស ពីតម្លៃឆ្នើងរដ្ឋពី ៥ទៅ១០ដង ។ សំរាប់អ្នកក្រក្រី គ្មាន អ្វីដែលមានតម្លៃទាបទេ ។

ដំណឹងល្អបានមកដល់ ភាពស្វាហាប់នៃសហគមន៍ក្នុងការធ្វើគំរោងការបានធ្វើអោយអ្វីៗទាំងអស់មានការប្រែប្រួល។ គេបានធ្វើការរួមគ្នាជាមួយនិងអ្នកដែលតាំងទីលំនៅស្ថិតនៅតាមចិញ្ចើមផ្លូវផ្សេងៗទៀតដើម្បីបង្កើតឡើងនូវគំរោងការជាលើក ដំបូងរបស់សហគមន៍នៅក្រុងភ្នំពេញក្នុងការគូសវាសនិងចាត់ចែងតំបន់ទីតាំងលំនៅថ្មីនោះ នេះគឺជាអ្វីដែលគេបានធ្វើ៖ ● កម្មវិធីនៃការសន្យាប្រាក់ដ៏ខ្លាំងក្លាជាមួយនិងការប្រមូលប្រាក់សន្សំរៀងរាល់ថ្ងៃ ● ស្វែងរកដីដែលទំនេរនៅជុំវិញទីក្រុងដែលអាចធ្វើការតាំងទីលំនៅបាន ● គូសវាសគិតគូរពីផ្ទះតូចល្មម ដែលអាចសាងសង់បានដោយសន្សំសំចៃប្រាក់ដែលខំសន្សំ ● សាងសង់លំនៅដ្ឋានតំបន់មួយតាមខ្នាតពេញលេញ ហើយដាក់តាំងបង្ហាញក្នុងការ បង្ហាញជាសាធារណៈអំពី ផ្ទះនេះ ផ្តើមធ្វើការចរចាជាមួយសាលាក្រុងអំពីកន្លែងតាំងទីលំនៅថ្មី



Roadside settlements, like this one in Toek La'ok, are probably the most vulnerable of all informal settlements. SUPF is working with the municipality to develop workable resettlement options for several large roadside communities around the city.

COMMUNITY PROFILE : Roadside Settlements

**T**oul Svay Prey is a roadside settlement of 67 houses, just off Mao Tse Tung Boulevard in Khan Chamkar Mon. It's small wooden and bamboo houses are built up against a high wall. Of all the poor settlements in Phnom Penh, those built along roadsides have probably the most uncertain tenure. SUPF's 1997 survey indicated that at least 25,000 people live along Phnom Penh's roadsides.

Toul Svay Prey's colorful leader is Men Chamnan. His broad shoulders and booming voice must have made him a formidable soldier. After being demobilized in 1984, he brought his family to Phnom Penh, to send his kids to school and find work in the city. At first he rented land and built a small hut. When this land was sold, Chamnan and several neighbors went to the Sangkat and got permission to rebuild their huts outside the land, along the street, until they could afford to buy land elsewhere. But skyrocketing land prices nixed those plans, and their makeshift settlement became permanent.

**N**obody likes living in the street. It is dirty, cars roar by, and there's no safe place for kids to play. A year ago, the city tried unsuccessfully to evict the settlement. Nearby villa owners have even tried to burn down the houses. But the settlement is close to schools, jobs and markets, and the people have no alternative, so they continue to stay. Same old story.

Toul Svay Prey has no basic services. Only two families have latrines. All the others must use open areas nearby, but this is difficult, especially in morning and evening hours, when competition for private corners is fierce. During the rainy season, the unpaved road becomes a swirling river of mud and backed-up sewage.

**The high price of being poor :** Since there is no water supply in Toul Svay Prey, people must buy water for drinking, cooking and washing from small hand-pulled tankers. They pay 1,500 Riels for 200 litres (7.5 Riels per litre). The official city rate for water at 350 Riels per 1,000 litres (0.35 Riels per litre). That means people in Toul Svay Prey are paying **21 times higher than the city rate** for water - the most essential commodity. They also buy electricity from houses and shops nearby, at rates that are five to ten times higher than the city rate. **It's not cheap being poor!**

But that's where the unhappy story stops and the good news begins. Toul Svay Prey is drafting plans to turn things around, and working with some other roadside settlements to plan Phnom Penh's first entirely community-designed, community-managed relocation project. Here's what they've been up to:

- Run an intensive programme of housing savings, with daily deposits
- Identified plots of open land around the city for possible relocation sites
- Explored different plot sizes and house layouts
- Designed small, affordable houses using cost-saving building techniques
- Built full-sized models of these houses and showed them at a public exhibition
- Begun negotiations with the city about relocation to the sites which they've located.

# COMMUNITY PROFILE :

## Phnom Penh's Extraordinary Rooftop Settlements in the Sky ...

**M**any buildings in Phnom Penh have large roof terraces which offered prime living space for poor families coming back into the city. People claimed pieces of these rooftops and built simple shelters. Some who lived in flats below built shacks on the roof and rented them out. Gradually, full-sized settlements grew on these rooftops with shops, lanes, workshops and houses. SUPF's survey counted 73 large rooftop settlements in Phnom Penh, which are home to over 10,000 people.

Rooftop settlements have some clear advantages. Most are in the middle of the city, close to jobs and markets. In most, water and electricity are easily available. Rooftops have no flooding problems and greater security than settlements on the ground. Rooftops have fewer evictions because they are on private buildings.

Sometimes people living downstairs perceive rooftop populations as "squatters", even though most rooftop dwellers have paid for the houses they occupy, just like everyone else. Here again is that fuzzy line between owners and squatters.

In it's prime, Block Tan Paa was the city's largest apartment building, named for the Chinese merchant who built it in the sixties. It's four-story bulk fills an entire city block and has a big courtyard in the middle. Now crowded and dilapidated, the building hums like a beehive of human occupation. Over 1,500 people live on Tan Paa's packed rooftop, in 220 houses built of wood and bamboo. The first houses came up in 1981. In 1987, when land ownership began to be recognized, many more families came. Since then, there has been much buying and selling of houses in Tan Paa rooftop.

**M**any houses have electricity and water, but only five have toilets. There is only one common toilet, built a few years ago by the community and run on a pay-and-use basis, for 200 riels per use. Now Tan Paa's well-organised community is planning to build more toilets. They have chosen a place, found the sewer chambers down below, and started a collection to pay for the toilets.

### Kei Phean's Story :

Kei Phean is a small, soft-spoken woman, who has lived on the Tan Paa rooftop since 1984. Phean clived in Kampong Cham Province, stitching army uniforms for a living. When her house burned down, the only thing she could save was her sewing machine. With that precious sewing machine tied in a scarf, Phean and her son set out for Phnom Penh.

She stayed with a brother and began tailoring work. When she had saved \$400, she bought the trim 3 x 3 metre house she now occupies on Tan Paa. Phean has made many improvements to the little house, including an upstairs sleeping loft. Besides her tailoring, Phean now works with the Sangkat, is the SUPF community leader for Block Tan Paa, and runs a night school for working children.

## កំរងកសាងលម្អិតមនី គឺកំរងលំនៅដ្ឋានដែលនៅក្នុងអាកាសលើដំបូលផ្ទះ

អគារជាច្រើននៅកណ្តាលក្រុងភ្នំពេញ មានដំបូលរាបស្មើធំទូលាយ ដែលធ្វើអោយមានកន្លែងសំយាងល្អប្រសើរណាស់សំរាប់គ្រួសារក្រីក្រចូលមករស់នៅក្នុងទីក្រុង។ ប្រជាជនបានចាប់ដីនៅលើផ្នែកដំបូលអគារ ទាំងនេះនឹងនៅលើសំនង់ផ្ទះធម្មតាជាច្រើនទៀត។ ប្រជាជនខ្លះរស់នៅតែម្តង ពួកគេបានរៀបចំ(ព្រៀង) -ផ្លូវតូច-ការងាររោងជាងនិងផ្ទះសំបែង ។ សហគមន៍បានពិនិត្យរាប់ចំនួនលំនៅដ្ឋានមាន ៧៣ ផ្ទះធំៗដែលបានរស់នៅលើដំបូលក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញ ដែលមានប្រជាជនប្រមាណ ១០០០០នាក់។ លំនៅដ្ឋានដែលនៅលើដំបូលទាំងនេះ ជាលំនៅដែល នៅកណ្តាលក្រុងភ្នំពេញហើយមានអត្ថប្រយោជន៍យ៉ាងច្រើនព្រោះនៅកណ្តាលក្រុង-ជិតកន្លែងធ្វើការ -ជិតផ្សារ។ ផ្ទះនៅលើដំបូលភាគច្រើនមានអ្វីៗទាំងអស់ដែលគ្រួសារ ដូចជាទឹក-ភ្លើង ហើយការបណ្តេញ ចេញទៀតសោតក៏មានតិចតួច ។

ជួនកាលប្រជាជននៅខាងក្រោមបានគិតណត់ថាអ្នកដែលមករស់នៅខាងលើទាំងអស់នេះគឺជាអ្នករស់នៅដោយគ្មានច្បាប់។ ទោះបីជាភាគច្រើននៃអ្នកដែលមករស់នៅ បានចេញប្រាក់ដើម្បីកាន់កាប់ផ្ទះសំបែងរបស់ពួកគេក៏ដោយប្លុកកាន់ប៉ា ដែលជាអគារដ៏ធំមួយនៅទីក្រុងត្រូវបានដាក់ឈ្មោះតាម ពាណិជ្ជករមួយរូបដែលបានសាងសង់អគារនេះក្នុង រវាងឆ្នាំ ១៩៦០។ ទីតាំងនេះមានផ្លូវធំៗជុំវិញ មានទីធ្លាដ៏ធំ តែវាបានទុកទ្រោមខ្លះហើយ ។ ប្លុកកាន់ប៉ាមានលំនៅដ្ឋានចំនួន ២២០ ដែលសង់ឡើងពីឈើ ឬស្រូវ ដែលមានមន្ត្រីរស់នៅប្រហែល ១៥០០ នាក់។ ការចាប់ផ្តើមចូលមករស់នៅដំបូលគឺក្នុងឆ្នាំ១៩៨១ ដែលភាគច្រើនលំនៅដ្ឋានក្នុងទីក្រុង និងផ្ទះល្វែងនានា ត្រូវបានគេប្រកាន់អស់នោះ ។

ផ្ទះភាគច្រើនមានភ្លើងមានបន្ទុកទឹក ប៉ុន្តែប្លុកកាន់ប៉ាពុំមានបង្គន់សំរាប់ប្រើទេ។ សំរាប់លំនៅទាំងអស់ មានបង្គន់ចំនួន ៥ហើយចំពោះបង្គន់សាធារណៈគឺ មានតែមួយគត់វាត្រូវបានគេប្រើ ជាបង្គន់បង់ប្រាក់សំរាប់ការប្រើប្រាស់២០០ រៀល។ កន្លែងនេះសហគមន៍កំពុងមានគំរោងការសាងសង់បង្គន់នៅលើដំបូលនេះថែមទៀត ។ ពួកគេបានជ្រើសរើសរួចហើយទឹកកន្លែងសំរាប់ធ្វើនិងកន្លែងសំរាប់ដាក់លូបង្ហូរចុះ ។ ប្រជាជនបានផ្តើមប្រមូលប្រាក់គ្រប់គ្នា សំរាប់ធ្វើបង្គន់នេះចំនួន២០០០ទៅ៥០០០រៀលក្នុង ១ គ្រួសារ ។

**ប្រវត្តិរបស់កំរង** រឿងកំរងនេះជារឿងតូចមួយ ជាស្ត្រីម្នាក់ដែលនិយាយស្រទន់ហើយតិចតួច គាត់បានរស់នៅលើដំបូលនៃប្លុកកាន់ប៉ានេះតាំងពី ១៩៨៤ម្ល៉េះភ្លើងបានរស់នៅជាមួយកូនគាត់ ៦ខ្លួនកំពុងចាស់ ដែលបានទ្រទ្រង់គ្រួសាររបស់នាងដោយការដេរសំលៀកបំពាក់ទាហាន ។ នៅពេលដែលអគ្គីភ័យបាននេះអស់ផ្ទះរបស់គាត់ រុក្ខដែលនាងបានសង្រ្គោះបានគឺម៉ាស៊ីនដេរតែមួយគត់ ដែលគាត់បានខិតខំយ៉ាងអស់ពីសមត្ថភាពទំហំទីញ៉ាបាន ព្រមទាំង ត្រឹមសំលៀកបំពាក់ដែលស្លៀកជាប់នឹងខ្លួនប៉ុណ្ណោះ ហើយនាងក៏បានស្វាយនាយក ម៉ាស៊ីនដេរនេះធ្វើដំណើរមកកាន់ភ្នំពេញតែម្តង ។ ជាបណ្តោះអាសន្ន នាងបានរស់នៅជាមួយបងប្រុសរបស់នាង ដោយបានប្រកាន់យកនូវមុខរបរជាដាច់កាត់ដេរ។ ក្រោយពីពេលដែលនាងសន្សំប្រាក់បានចំនួន ៤០០ដុល្លា នាងក៏បានទិញផ្ទះ មួយនៅប្លុកកាន់ប៉ានេះដែលមានទំហំត្រឹម ៣ម គុណ៣មប៉ុណ្ណោះ សំរាប់ការរស់នៅរបស់នាង និងកូនតូចៗរបស់នាងដែលជាស្ត្រីម៉ែម៉ាយមួយរូប។ មិនថាយប់ឬថ្ងៃភ្លើងខិតខំធ្វើការ ដោយគ្មានគិតដល់ការ នឿយហត់ ឬក៏លំបាក ឬសំរាកឡើយ រហូតដល់បានធ្វើការកែច្នៃផ្ទះរបស់នាងពីផ្ទះដីតូចនេះបានជាច្រើនទៀត ដូចជាការសង់បន្ថែមឡើងវិញនឹងរៀបចំផ្ទះថ្មីព្រំព័ទ្ធជាមួយអ្នកជិតខាងផងដែរ។ ក្រៅពីការងារកាត់ដេរនាងបានធ្វើការងារជា មួយសង្កាត់ និងក៏ជាប្រធានសហគមន៍ធ្វើការងារ ជាមួយសហគមន៍ផងដែរ។ មិនត្រឹមតែប៉ុណ្ណោះនាងបានស្ម័គ្រចិត្ត ធ្វើជាគ្រូបង្រៀនពេលយប់សំរាប់ក្មេងៗនៅសហគមន៍របស់នាងក្នុងលក្ខណៈ ជាសាលាក្រៅម៉ោងថែមទៀត ។

Here is a shot looking across the wide courtyard of Block Tan Paa, towards the higgledy piggledy roovescape of the settlement on its rooftop. Just imagine all those acres of lovely paved, open roof terrace in 1979, just waiting to be settled upon.



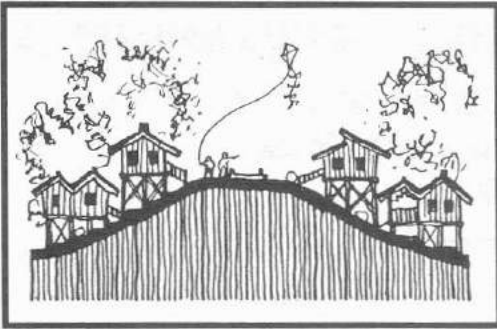


# កូមិសាស្ត្ររបស់សហគមន៍ សំណង់តាមផ្លូវថ្នល់

ទំនប់អាចជួយទប់ទឹកទន្លេមិនឱ្យជំនន់លិចបានមែន តែវាក៏អាចធ្វើមិនឱ្យទឹកក្អេងហូរចេញទៅណាបានដែរ។ រាល់ទំនប់ទាំងអស់ នៅក្នុងពេញអាចជួយដោះស្រាយបញ្ហាបាន តែវាក៏អាចបង្កើតឱ្យមានបញ្ហាបានដែរនៅផ្លូវថ្នល់។ ផ្លូវថ្នល់នៅទីក្រុងនេះបានត្រូវសាងសង់ឡើងនៅលើទំនប់ខ្ពស់ៗដែលទ្រុឌទ្រោមទៅហើយ។ នៅតាមបណ្តោយផ្លូវទំនប់ទាំងនេះមាន ផ្ទះអណាធិបតេយ្យជាច្រើនខ្នង។ ដោយសារទំនប់ទាំងនោះមានទឹកជ្រាបចូលបានដូច្នោះនៅកន្លែងខ្លះផ្ទះដែលសាងសង់នៅតាមផ្លូវទីនោះក៏មានសភាពយ៉ាប់យឺនណាស់ដែរ ព្រោះថាសូម្បីតែ នៅក្នុងរដូវប្រាំងក៏មានទឹកជក់ជាប់ទីនោះដែរ។

សំណង់នៅតាមផ្លូវថ្នល់ដែលកើតឡើងមុនគេគឺមាននៅដើមទសវត្សរ៍ទី ៨០ ហើយអ្នកដែលនាំសាងសង់ផ្ទះនៅទីនោះមុនគេគឺជាបុគ្គលិកកម្មកររថភ្លើង ជាជនភៀសខ្លួនមកពីជំរឿនជនជាតិ ជាយុទ្ធជន ជាអ្នកចេញចូលតាំងទីលំនៅតាមរដូវកាល។ បច្ចុប្បន្ននេះ អ្នកដែលតាំងទីលំនៅតាមផ្លូវថ្នល់មានចំនួនជាង ១០.០០០ នាក់គឺគេរស់នៅទីនោះ របៀបជាសហគមន៍មួយទៅហើយ។ ក្រុមជួយប្រជាពលរដ្ឋឱ្យចេះសន្សំប្រាក់របស់អង្គការ SUPF បានធ្វើការរបស់ខ្លួនយ៉ាងសកម្មតាំងពីឆ្នាំ ១៩៩៥ មកនៅតាមផ្ទះជាច្រើនតាម ផ្លូវថ្នល់នោះ។

នៅតាមផ្លូវថ្នល់(ខ) ដែលមានសំណង់ផ្ទះជាប់គ្នាស្លេកស្លុះនៅពីខាងក្រោយស្ថានីយរថភ្លើងនោះឥឡូវនេះ មានទំនប់ថ្មីមួយដែលគេទើបនឹងលើក នៅក្បែរផ្លូវថ្នល់។ ទំនប់ថ្មីនេះមានកន្លែង ជ្រាបទឹកដែលធ្វើឱ្យសំណង់នៅទីនោះមានទឹកជក់ជាប់ខ្ទប់ប្រាំង ខ្ទប់ស្បែកក្នុងមួយឆ្នាំ។ ប្រជាពលរដ្ឋនៅទីនោះគេបានលើកផ្ទះរបស់គេឱ្យខ្ពស់ជាងមុន ហើយគេយកប្លង់ឆ្នើស្តារសំរាប់ដើរឆ្លងនិងទៅមកពីផ្ទះមួយទៅផ្ទះមួយ។ ប៉ុន្តែទឹកបាននាំមេរោគបង្កជំងឺនិងមូសមកជាមួយផងដែរ។ បង្គន់អនាម័យតាមផ្ទះគេបានហូរចូល ទៅក្នុងទឹកនោះដែលធ្វើឱ្យទឹកនោះក្រខ្វក់និងមានក្លិនស្អុយជាប់រហូត។



## COMMUNITY PROFILE : Railway Settlements

**T**he problem with dikes is that besides keeping out the water from flooding rivers, they can also keep in rainwater that has nowhere else to go. Phnom Penh's vast network of dikes can create as many problems as solutions during the rainy season.

The city's railway tracks are built on some old and very high dikes. Along the sides of these railway dikes, informal settlements have grown. Not all of these are near lakes or rivers, but because of these dike problems, railway settlements have some of the swampiest conditions in the city, even in the peak of the hot season.

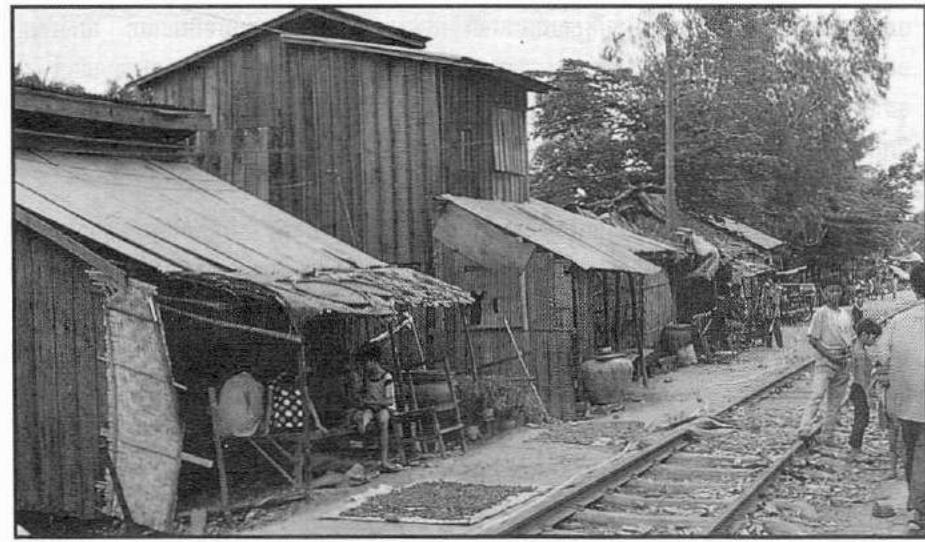
Settlement along the city's railway tracks began in the early 1990s. The first to build houses there were railway workers, refugees from border camps, soldiers and seasonal migrants. Now over 10,000 people live in railway settlements, which have become flourishing, established communities. SUPF savings groups have been active in several of the railway settlements since 1995.

**R**ailway B, a crowded settlement behind the Railway station, a new dike built near the tracks has created a year-round swamp in an area that used to drain off. People have built their houses higher, and rigged up bamboo boardwalks to get around. But the standing water has brought with it disease and mosquitoes. Pit latrines have overflowed their sewage into the water, adding stink to the problems.

In a city with so much water, people quickly develop an understanding of how it moves and where it goes. Sok Kim Lee is the SUPF leader in Railway B. He and some others in the community have studied the problem, looking for a place to drain off the water. At the west end of the settlement, near Tuol Kork, under a saw mill, they have found a spot for some possible drainage work. They have plans to repair and enlarge an underground drainage pipe that is already there. People in the community will contribute to cost of the work.

### Toilets fit for a King :

Railway A is on the other side of the tracks, built in the watery places between the tracks and Boeng Kak Lake. Houses here are built up on very tall legs, with correspondingly tall pit latrines, to avoid sewage overflowing during the rains. Hun See Naa is the SUPF community leader in Railway A. He is proud to point out the dimensions of these throne-like latrines, which at four or five metres high are truly princely!



There aren't many trains going by these days. Houses that are close to the tracks, like these ones in Railway B Settlement, are on the highest ground, well out of the floods that turn nearby lowlands into backwaters.

សុខ គឹមលី គឺជាអ្នកដឹកនាំរបស់អង្គការ SUPFប្រចាំនៅផ្លូវថ្នល់(ខ)គាត់ហើយនិងអ្នកដទៃទៀតដែលរស់នៅក្នុងសហគមន៍នោះបានរកមើលទីកន្លែងសំរាប់បញ្ចេញទឹកចោល។ នៅចុងសំណង់ផ្ទះជិតទូលគោតគេបានរកឃើញទីកន្លែងមួយសំរាប់បង្ហូរទឹកចេញ។ គេមានគំរោងនិងជួសជុល ព្រមទាំងពង្រីកបំពង់លូទឹកស្អុយក្រោមដីដែលមានស្រាប់នៅនោះ។ ប្រជាពលរដ្ឋនៅក្នុងសហគមន៍នោះនឹងធ្វើវិភាគទានសំរាប់ចេញថ្លៃជួសជុលនិងពង្រីកបំពង់នោះ។

**បង្គន់អនាម័យដែលខ្ពស់ជាងបង្គន់ស្តេច :** សំណង់ផ្លូវថ្នល់ (ក)ស្ថិតនៅម្ខាងទៀតនៃផ្លូវថ្នល់នេះ។ សំណង់នេះគេសង់នៅលើទឹកនៅសង្វាងផ្លូវថ្នល់និងបឹងកក។ គេសាងសង់ផ្ទះដោយដាក់ជើងសសរខ្ពស់និងមានបង្គន់ខ្ពស់ដែរដើម្បីកុំឱ្យកាកសំណល់ស្អុយនោះពេញហៀរពេលមានភ្លៀង។ ហ៊ុន ស៊ីណា គឺជាអ្នកដឹកនាំអង្គការ SUPF ប្រចាំនៅសហគមន៍ផ្លូវថ្នល់(ក) គាត់មានមោទនភាពនឹងចង្អុលប្រាប់យើង អំពីបង្គន់អនាម័យដែលមានកំពស់ "ដូចជាបល្ល័ង្កស្តេច" នេះណាស់។ បង្គន់អនាម័យទាំងនេះមានកំពស់ពី ៤ ទៅ ៥ ម៉ែត្រហើយមើលទៅដូចជា "បល្ល័ង្កស្តេចមែន" ព្រោះវាខ្ពស់។

# HOUSE DESIGN WORKSHOP : Communities Stockpile their Ideas about House building on a Shoestring Budget

**M**ost people in poor settlements build their own houses. If all their experiences were gathered together and recorded, they would make a vast encyclopedia of low-cost design tips. In March, people from 12 poor settlements around Phnom Penh held a house design workshop. For four days, they put together their ideas to design houses that fit their needs and their wallets.

They designed houses for different plot sizes, of 30, 60 and 100 square metres. It is difficult to imagine these different plot sizes if you have always lived in a tiny hut in the city. To make this easier, they used bamboo poles to mark the corners, and then stretched cloth around the poles to "enclose" the different plots. Once the plot boundaries were in place, people could walk around "inside". This allowed everyone to get a feel for the areas. Then more cloth and poles were used to mark out the walls of their houses, the bedroom, kitchen and hall inside.

The people formed groups to talk over their ideas and to make small models of their house designs, using cardboard, paper, and glue. Some enthusiastic students from the Faculty of Architecture came to help. The students have a different way of understanding construction, and it was good to work together.

## The neighborhood of your dreams :

At the end, the models were lined up for everyone to peruse. Even poverty cannot keep people from the delight in making a home. The models were celebrations of color and pattern and ornamentation. Some models even had coconut trees in front, with tiny thermacol coconuts glued to the paper leaves.

On the last day of the workshop, more communities were invited to come see the models, and to choose the ones they liked best. Two models were chosen, one wood and one brick. Both models were designed to cost less than \$2,000.

## Wood or Brick?

The SUPF survey shows that 95% of the people in Phnom Penh's poor settlements live in wood or bamboo houses. Only 5% live in brick houses. People in Cambodia are experts in building with wood, but they also understand the problems of wood.

- Traditional wood houses on stilts are a sensible design for Cambodia's hot weather and rain. But they work best when completely separate, on large plots. This is not possible in crowded places in the city.
- Right now, wood houses are much cheaper than brick, but the forests are disappearing and the price of wood is going up.
- On small rowhouse plots, brick houses make sound-proof common walls. They also reduce the danger of fast-spreading fires.



Sarani wants to open a perfume shop in front of the rowhouse she designed. Tho Thary laid out her house with room for a garden. Chamnan's idea was to build a "shell house", to keep costs down, and then add finishes later. A lot of ideas were tested "on the ground" during the house-design workshop last March.

## សិក្ខាសាលាពីការគូសវាសប្លង់ផ្ទះ :

មនុស្សភាគច្រើននៅ សហគមន៍អ្នកក្រីក្រសង់ផ្ទះរបស់គេដោយខ្លួនគេផ្ទាល់។ គ្រប់បទពិសោធន៍ របស់គេអាចចងក្រងបានជាសៀវភៅដ៏ធំ ស្តីពីលំនៅដ្ឋានដែលមានកំលែងទម្រង់។ នាខែមីនាមនុស្សចំនួន ១២សហគមន៍ នៅទូទាំងក្រុងភ្នំពេញបានធ្វើសិក្ខាសាលាមួយពីការធ្វើប្លង់ផ្ទះ។ ក្នុងរយៈពេលបួនថ្ងៃនេះ ពួកគេបានបញ្ចេញ នូវគំនិតពីការធ្វើប្លង់ផ្ទះ និងស្រមៃទៅដល់ផ្ទះដែលគេចង់នៅ ។

គេបានធ្វើការសិក្សាអំពីផ្ទះដែលមានកំលែងទម្រង់ នៅដំបូងវេណឌីឡូតីប្រភេទគី ៣០ម៉ែត្រការ៉េ, ៦០ម៉ែត្រការ៉េ, ១០០ម៉ែត្រការ៉េ ។ ដំបូងមានការលំបាកសំរាប់ធ្វើការស្រមៃដល់ទំហំដី ប៉ុន្តែគេបានយកបង្គោល មកបោះទៅតាមទំហំដីឡូតីដែលគេចង់បាន ហើយយកក្រណាត់មករុំ ព័ទ្ធជុំវិញ ធ្វើជាជញ្ជាំងដើម្បីបញ្ជាក់ទំហំផ្ទះ នៅពេលដែលគេបានធ្វើហើយ អ្នកទាំងនោះចាប់ផ្តើមដើរពេញក្នុងនោះគិតពីក្រលាផ្ទៃដែលគេចង់បាន បន្ទាប់មកគេបន្ត គិតពីទីតាំងនានា ចង្រ្កាន . . . ។

ក្រោយមកគេរៀបចំជាក្រុមដើម្បីបញ្ចេញគំនិតរបស់គេរៀងៗខ្លួនហើយប្រែក្លាយ វាមកជាផ្ទះតំរូវតូចៗ អំពីក្រដាសវិញម្តង ដោយមានការចូលរួមគំនិតរបស់និស្សិតស្ថាបត្យកម្មផងដែរ។ ក្រោយមកផ្ទះគំរូនោះបានធ្វើហើយ រួចរាល់យ៉ាងស្អាតល្អ ដោយមានការលំអរដោយដើមដូងដើមឈើនានាដែលគេបានរចនាអនុវត្តបរិវេណដីឡូតីនោះ ។

នៅថ្ងៃចុងក្រោយនៃសិក្ខាសាលា សហគមន៍ជាច្រើនត្រូវបានអញ្ជើញអោយ ចូលរួមទស្សនាផ្ទះគំរូ នោះហើយនិងជ្រើសរើស យកផ្ទះណាមួយដែលគេពេញចិត្តបំផុត ពេលនោះគេជ្រើសរើសបានផ្ទះគំរូ ២ ដែលធ្វើពីឈើ មួយទៀតពីថ្ម ហើយផ្ទះនីមួយៗនឹងត្រូវចំណាយអស់តិចជាង ២០០០ដុល្លា ។

## ឈើ ឬ ថ្ម?

ការធ្វើអង្កេតរបស់ស.ស.អ.ក បានបង្ហាញថា៩៥ភាគរយនៃប្រជាជននៅភ្នំពេញ អ្នកក្រីក្ររស់នៅ ក្នុងផ្ទះធ្វើពីឫស្សីឬឈើ ៥ភាគរយជាថ្ម ប្រជាជនកម្ពុជាមានការយល់ដឹងពីរបៀបនានាម្តង ផ្ទះឈើនឹងយល់បាន ពីបញ្ហារបស់វា ។

- ផ្ទះឈើបូរណ៍ដែលសង់ផុតពីដី ត្រូវបានគេស្គាល់ច្បាស់នៅកម្ពុជាដែលជាប្រទេសក្តៅ -សើម។ ហើយ ផ្ទះឈើរៀបរៀងនោះវាពុំមាន លក្ខណៈល្អប៉ុន្មានទេ សំរាប់តំបន់ចង្អៀតក្នុងទីក្រុង។
- ឥឡូវនេះផ្ទះឈើ មានកំលែងទម្រង់ជាងផ្ទះថ្ម ប៉ុន្តែឈើវានឹងមានកំលែងថ្លៃ ។
- ផ្ទះឈើអាចអោយភ្លើងឆេះបានងាយជាងផ្ទះថ្ម





## HOW WE LIVE : The City Needs the Working Poor

**A** lot of the problems faced by the city and by the poor are put into perspective when you realize this simple relationship: **Poor people come to the city because it offers the jobs they need; the city needs the poor for their cheap labour.**

Climb up the dark stairs of Phnom Penh's crowded buildings and you hear the rattle of sewing machines. In the streets you see people selling petrol from soda bottles, cooking soup, patching tires. In the narrow lanes of informal settlements, you pass shops selling salt, fish and sauces knotted up in tiny pastic bags. The city is filled with people working, selling, dealing.

### The Noodle Lady :

Kunthea sells noodles in front of Wat Niroth. Every morning she buys flat white noodles, fish and greens at the market. Back home, she cooks the noodles, prepares her sauces, and loads everything into a yoke she carries over her shoulder. Her customers are labourers and cyclo drivers who squat on the ground, slurping her savory noodles from china bowls. Twice a day she cooks and sells, morning and afternoon. Kunthea is one of thousands of self-employed noodle sellers in Phnom Penh. She makes about 5,000 Riels a day, or about US\$50 a month. She lives in an informal settlement nearby in Chbar Ampouv.

This is the informal sector at work. It works like a hearty and fast-growing plant which thrives in harsh conditions, and it is doing more to develop Phnom Penh than all the foreign aid or government programmes in the world. But where do all these workers live?

Informal settlements are like piggy-banks of labour for Phnom Penh. They supply the city with thousands of workers, whose cheap labour is vital to the city's economic success, but whose wages are too small to afford decent housing. Who lives in informal settlements? Here is what SUPF found out about employment in the city's informal settlements:

### What do People do?

Number of settlements surveyed **379 settlements**  
Total population **171,730 people**

#### WOMEN'S JOBS

**Total working women 27,535 women**

- Housewife 26%
- Self-employed, small businesses 62%
- Labourer 8%
- Government job 3%
- Private job 1%

#### MEN'S JOBS

**Total working men 37,123 men**

- Self-employed, small businesses 19%
- Labourer 43%
- Government jobs 19%
- Private jobs 3%
- Moto / Cyclo driver 16%

## យើងរស់នៅដោយរបៀបណា គឺក្រុងនេះវាត្រូវការអ្នកក្រីក្រធ្វើការងារ

បើយើងចង់ដឹងអំពីបញ្ហាជាច្រើន ដែលមាននៅក្នុងទីក្រុងយើងចាំបាច់ត្រូវយល់ អំពីទំនាក់ទំនងសាមញ្ញមួយ គឺជាមុនសិន អ្នកក្រីក្រគេមកនៅតាមទីក្រុងពីព្រោះ គេត្រូវមករកការងារធ្វើ ។ គឺទីក្រុងត្រូវការអ្នកក្រីក្រធ្វើការងារព្រោះវាផ្តល់សំរាប់អ្នកក្រីក្រវាចាំ ។ មនុស្សគ្រប់ៗរូបរស់នៅក្នុងទីក្រុងត្រូវប្រកបរបរការងារផ្សេងៗ នៅតាមទីប្រជុំជនដែលមានមនុស្សច្រើនកកកុញយើងនឹងបានឮសម្លេងម៉ាស៊ីនដេរទ្រហ៊ុន។ រីឯនៅតាមជងវិថីនានា វិញយើងនឹងបានឃើញ មនុស្សលក់ ប្រេងសាំង លក់បបរ ប៉ះកង់ឡាន ម៉ូតូ ។ល។ នៅតាម សំណង់តូចៗ បែបអណាធិបតេយ្យ យើងនឹងឃើញមានកន្លែងលក់អំបិល លក់ត្រី លក់ទឹកត្រី ដែលគេច្រក ចង់តូចៗ ។

**ស្ត្រីម្នាក់លក់នំបញ្ចុក :** នាងគន្ធាជាម្ចាស់កន្លែងលក់នំបញ្ចុកនៅមុខវត្ត និរោត្ត ជារៀងរាល់ព្រឹកនាងតែងតែទៅទិញ នំបញ្ចុក ទិញត្រី បន្លែ នៅឡើយ។ នៅផ្ទះ នាងធ្វើទឹកសម្លរនំហើយរៀបចំបង់បរសព្វគ្រប់បែបយ៉ាងដាក់ សង្រែក រួចដាក់ដើរលក់។ អ្នកដែលទទួលបាននំបញ្ចុករបស់នាងមានកម្មវិធីផ្គត់ផ្គង់ក្នុងផ្ទះ ពួកគេច្រើនអង្គុយ ពែន ភ្លែន លើដីផ្ទាល់ទទួលបាន នំបញ្ចុកជ័រម្ខាញ់របស់នាងដែលចាប់ដាក់បានគោរពតូចៗ ។ ក្នុងមួយថ្ងៃៗ នាងត្រូវ ដាំទឹកសម្លរ និង ដើរលក់ពីរដង។ នាងគន្ធាជានិមិត្តរូបក្នុងចំណោម នារីរាប់ពាន់នាក់ដែល ដើរលក់នំ បញ្ចុកក្នុងរយៈពេលខ្លះនៅក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញ ។ នាងអាចចំណេញប្រាក់បានប្រហែលជា ៥.០០០រៀលក្នុងមួយថ្ងៃៗប ្រុងប្រហែល ៥០ដុល្លាក្នុងមួយខែៗ។ នាងមានទីលំនៅសំណង់ អណាធិបតេយ្យជិតៗនេះគឺ នៅឡើយវិញ។

នេះគឺជាប្រភេទការងារ មួយអាចឱ្យមនុស្សយើង រកប្រាក់ចំណូលបានតិចតួច ។ វាជាការងារដែលជួយធ្វើឱ្យ អភិវឌ្ឍន៍ទីក្រុងជាងទទួលបានអំណោយពីបរទេសប្រព័ន្ធវិទ្យាសាស្ត្រ។ ប៉ុន្តែតើអ្នកទាំងនេះនឹងត្រូវរស់នៅទីណាបាន? សំណង់អណាធិបតេយ្យ គឺដូចជាកូនស្រីសំរាប់ដាក់សន្សំកំលាំងពលកម្មមនុស្សធ្វើការឱ្យទីក្រុងភ្នំពេញ ព្រោះថា សំណង់ទាំងឡាយនោះអាចផ្តល់កំលាំងមនុស្ស ឬ កម្មកររាប់រយពាន់នាក់ឱ្យធ្វើការងារសំរាប់ទីក្រុងដំណើរការ ។ កំលាំងពលកម្មរបស់អ្នកទាំងនេះវាចាំបាច់ណាស់សំរាប់នាំឱ្យសេដ្ឋកិច្ចទីក្រុងបានសំរេចជោគជ័យ ប៉ុន្តែ ប្រាក់ដែល គេរកបានមកនោះវាមានចំនួនតិចតួចពេកដែលមិនអាចយកទៅធ្វើផ្ទះសម្បែងឡើយ ។ តើនរណាគេដែលរស់ នៅតាមសំណង់អណាធិបតេយ្យទាំងនេះ? នេះហើយដែលអង្គការ SUPF បានរកឃើញអំពីការងារ នៅតាម សំណង់អណាធិបតេយ្យនៅក្នុងទីក្រុងភ្នំពេញ ។

### តើមនុស្សទាំងនេះគេធ្វើអ្វីខ្លះ ?

ចំនួនផ្ទះអណាធិបតេយ្យដែលយើងបានធ្វើអង្កេត	៣៧៩ ផ្ទះ
ចំនួនប្រជាជនសរុបនៅតាម	១៧១.៧៣០ នាក់
ការងាររបស់នារី ចំនួននារីធ្វើការងារ	៣៧.៥៣៥ នាក់
ធ្វើមេផ្ទះ ឬ នៅផ្ទះ	៦៦ %
លក់ដូរខ្លះៗ លក់កំប៉ុកកំប៉ុក	៦២ %
ធ្វើជាកម្មករប្រើពលកម្ម	៨ %
ធ្វើការរាជការ	៣ %
ធ្វើការងារឯកជន	១ %
ការងាររបស់បុរស ចំនួនបុរសធ្វើការងារ សរុបមាន	៣៧.១២៣ នាក់
លក់ដូរខ្លះៗ និង លក់កំប៉ុកកំប៉ុក	១៩ %
ធ្វើជាកម្ម ករប្រើពលកម្ម	៤៣ %
ធ្វើការរាជការ	១៩ %
ធ្វើការងារឯកជន	៣ %
រត់ម៉ូតូឌុប និង ជាក់ស៊ីក្លូ	១៦ %

**Painting clay piggy banks for sale in the city's markets - the mother uses her hand to smear on the red and yellow glazes, while the children decorate them with flowers and flourishes. Don't let anyone tell you this hard-working family is not a vital part of the city's success story.**







This is Tho Thary's house in Toek La'ok roadside settlement. Small and carefully crafted - it follows all the rules of traditional Cambodian building wisdom. Until you've sat on the smooth floorboards in the cool interior, it's hard to imagine how delightful such houses can be.

## យើងស្រនៅយ៉ាងដូចម្តេច ផ្ទះដូចជាជីត្រ

ពេលអ្នកមកពីប្រទេសក្រៅមកដល់ប្រទេសកម្ពុជាដំបូង ពួកគេច្រើនមានអារម្មណ៍រីករាយចូលចិត្តខ្លាំងដោយ សារ បានឃើញផ្ទះរបស់ប្រជាជនកម្ពុជា ព្រោះថាផ្ទះទាំងឡាយច្រើនធ្វើខ្ពស់ពីដីមានជើងសសររឹងមាំទ្រព៌ក្រោម និង មានជំហរមើលទៅដូចជាស្លាប។ យើងបានឡើងផ្ទះនោះតាមជណ្តើររាងចោត រួចហើយទទួលបាន ទឹកតែពេល យើងអង្គុយនៅលើក្តារក្រាលផ្ទះដែលមានសភាពរលោងស្រិល ។ ជុំវិញផ្ទះមានដើមដូងដើមខ្នុរ និងមានសត្វមាន់ ដើរនៅពីខាងក្រោមផ្ទះហើយមានកូនង៉ាដេកក្នុងអង្រឹង។ ផ្ទះទាំងនេះធ្វើឡើង ដូចជាផ្ទះនៅក្នុងរឿង ព្រេងសំរាប់ កុមារមើលអញ្ជើដែរ។

**មានទេសចរណ៍ម្នាក់មកពីប្រទេសសញ្ជាតនិមកម្យថា :**  
"ផ្ទះជនជាតិសញ្ជាត ធ្វើដូចជាបន្ទាយមាឃាន រីឯផ្ទះរបស់ជនជាតិខ្មែរធ្វើដូចជាជីត្រ "

នៅតំបន់អ្នកក្រីក្រ គំនិតនិយាយអំពីការសាងសង់ផ្ទះនេះនៅតែមានជាបន្តបន្ទាប់មក ។ ឈើដែលគេធ្វើនោះអាច មានសភាពស្លើងជាង ឬគេត្រឹមជាង ហើយជំហរវិញអាចធ្វើពីស្លឹកត្នោតដែលមិនមែនជាក្បឿង ប៉ុន្តែ បើនិយាយ ពីគំនិតសាងសង់វិញគឺដូចគ្នាទាំងអស់ ។ នេះពុំមែនចោទឡើងដោយសារបញ្ហាថា ប្រជាពលរដ្ឋខ្មែរគឺជាអ្នក មាន មនោសញ្ចេតនាខ្លាំងទៅលើប្រពៃណីរបស់ខ្លួននោះឡើយ ប៉ុន្តែផ្ទុយមកវិញគឺមកពីគេមានហេតុផលល្អ ទៅវិញទេ ដែលនាំឱ្យគេធ្វើដូច្នេះបែបនេះ ។

- សសរផ្ទះនៅពីខាងក្រោមផ្ទះនោះវាជាអ្នកធ្វើឱ្យផ្ទះស្ថិតនៅខ្ពស់ពីដី ឬ ទឹកនៅពេលមានភ្លៀងជំនន់លិច ។ នៅពី ក្រោមផ្ទះវិញ គេអាចមានកន្លែងសំរាប់ដេកពួនទៀតនៅជួរច្រាំង ឬ ជួរក្តៅព្រោះនៅខាងក្រោមវាត្រជាក់ជាង។
- ញ៉ាំង និង បង្អួច ជួយធ្វើឱ្យមានខ្យល់ចេញចូលនៅជួរក្តៅ និង ពេលមានធាតុអាកាសត្រជាក់ ។
- ឈើមានតម្លៃថោកជាងឥដ្ឋឬថ្ម ងាយស្រួលពេលធ្វើ ព្រមទាំងស្រួលរកជាងធ្វើទៀតផង។
- ដើមឈើនៅជុំវិញផ្ទះ ដូចជាដូង-ឈើហូបផ្លែឯទៀតៗ ជួយជាម្លប់ដល់ផ្ទះ ។
- ជំហរផ្ទះគេធ្វើឱ្យមានកន្លែងត្រជាក់ទឹកភ្លៀង បានដោយគេត្រូវបញ្ចូលទឹកនោះក្នុងពាងឬអង្កាមសំរាប់ផឹក និង បោកគក់ផ្សេងៗ ។

រឿងរាល់ឆ្នាំទឹកជំនន់ ចេះតែខ្លាំងទៅៗ ហើយជារឿងរាល់ឆ្នាំដែលជាជ្រោយច្រាំងមាត់ទន្លេ ត្រូវរលាយហូរទៅ តាមទឹកជំនន់។ ប្រជាជនដែលរស់នៅតាមច្រាំងទន្លេក្នុងបរិវេណទីក្រុងភ្នំពេញច្រើនជួបប្រទះបញ្ហាបន្ថែមមួយទៀត ដែល អ្នកខ្លះចាំបាច់ត្រូវតែរើរផ្ទះទៅនៅកន្លែងផ្សេង ដូច្នេះផ្ទះ ឈើអាចងាយស្រួលជាង ។

**ផ្ទះដែលងាយរើរផ្លាស់ទីកន្លែង**  
យ៉ាន សូម៉ៃ គាត់រស់នៅជាប់ច្រាំងទន្លេសាបក្នុងសង្កាត់ច្បារអំពៅ ។ គាត់តែងរើរផ្ទះផ្លាស់កន្លែងផ្ទះគាត់ជា ញឹកញាប់ ដោយសារច្រាំងទន្លេពាក់ដី។ គាត់ច្រើនរើរផ្ទះម្តងម្កាលៗរួចដាក់ផ្គុំគ្នាវិញនៅទីតាំងថ្មី ឥឡូវនេះ គាត់បានបញ្ចប់ផ្ទះដាក់លេខស្រួលចំណាំដាក់លើសសរ និងឈើសំខាន់ៗ ។

## HOW WE LIVE : “Houses like Umbrellas”

Anyone who comes to Cambodia for the first time cannot help but be charmed by the wooden houses Cambodians build. They are built on stilts of precious hardwoods, with tiled rooftops ornamented with wing-like figures at the corners. Their stairs are steep as ladders, their polished floorboards have gaps between, big enough to push a cigarette butt through. Coconut palms and jackfruit trees surround them, chickens scuffle between the columns, babies sleep suspended in hammocks. They are like houses designed for a fairy tale.

A visitor from India made this observation : "Indian houses are built like fortresses, Khmer houses are built like umbrellas."

In poor settlements, all this magical wisdom about housebuilding fully survives. The wood may be thinner or more roughly planed, the roof may be palm thatch instead of tiles, the floors may be split bamboo instead of gleaming planks, but the idea is the same. This is not because Khmer people are all sentimentalists (although many are!), but because there is good sense behind these designs. These houses help poor people survive in flood-prone corners of the city where nobody else wants to live.

- The stilts keep houses above flood waters during the rains, double living space, and provide cool shade underneath during the hot season.
- Their airy, perforated walls and louvered windows catch breezes and allow plenty of air circulation in Cambodia's sticky, tropical climate.
- Wood is still cheaper than brick, easier to build with and all the fine carpentry skills survive
- Thick trees around the house provide cooling shade, as well as coconuts and fruit.
- Those delightful winged roofs are designed not to shed rainwater, but to catch it between their gables and channel it into pots down below, for drinking and washing.

Every year, the floods in the Mekong Delta get worse, and every year more land is lost to the rivers through erosion of their banks. Phnom Penh is criss-crossed by rivers. For many who live along their edges, yearly shifting of their houses is a tiresome and expensive necessity, but made easier by wooden house-building systems.

**Portable Houses :**  
Yan Sumai lives on a high bluff along the Tonle Sap River, in Chbar Ampou. She has had to move back from the eroding river banks many times. She and her sons have taken apart her wooden house, moved it, and put it back together again so many times that they have now painted number codes on all the columns and beams to streamline the operation.

# BACK TO THE OLD LAND PROBLEM AGAIN :

## Location is Critical to the Lives of the Urban Poor ...

**R**elocation is a strategy many cities use to clear unwanted settlements. But moving poor families to remote parts of the city never works. In one relocation project, the city aquired land at Kop Sreou and divided it up between families evicted from squatter settlements in the city. The project offered "free land and free houses." Never mind that the land was flooded for half the year and 20 kms from the city centre.

A year later, 70% of the 506 houses in Kop Sreou had been abandoned or sold. People couldn't find work, schools were far away, transport costs were high. So they moved back to informal settlements in the city. Now, the municipality is trying the same thing again at Toul Sambo, but is having trouble finding takers for the free plots, which most consider too far away.

The problem is not with relocation *per se*, but with the poor being excluded from planning the projects. If communities had been asked what they thought about the sites, anybody would have said the land was hopeless and too far away. These projects miss two important facts:

**1 Location is crucial :** Poor people have good reasons for living where they do. Their communities offer support structures of friends and relatives. Living close to jobs and schools cuts the expense of transportation. The minute these factors disappear, the delicate survival formula breaks down.

**2 No such thing as free land :** Projects like these are never free. People give up houses and land which they paid for, and leave behind vital sources of income. The city is not giving anything away but only exchanging land for land.

### Nobody gets land for free :

Bopha lives in T-86, where she sells vegetables and fish. She came to Phnom Penh in 1993 from a refugee camp on the Thai border. The UN gave her a small resettlement allowance, which she put together with her savings to buy 20 square metres of land for \$1,500 from a soldier who had been allotted the plot. Then she built a simple wooden house for about \$1,000. That comes to \$2,500 - a hefty investment for a family earning less than \$70 a month.

**B**ut what if the poor were involved? What if they selected the relocation sites and helped plan out the scheme? Last year, several SUPF communities teamed up with USG and the UNCHS to do just that. They combed the city, looking for open land that was high enough to be out of the floods, and close to jobs and schools. They identified five sites and are now negotiating with the Municipality about acquiring the land for the resettlement of several roadside communities. One site in particular, near Wat Samboor Meas, is everybody's favorite and has become the centre of their planning.

*Nobody lives here. This is the main road in the resettlement scheme at Kop Sreou, lined with houses that have been abandoned, because they are too far from jobs and schools, not to mention being submerged in floodwaters for half the year.*



## បញ្ហារបស់បញ្ហាដីធ្លី សារៈសំខាន់នៃទីតាំងលំនៅ

នៅតាមបណ្តាទីក្រុងនានាភាគច្រើនគេច្រើនប្រើគំរោងកម្មវិធី ឬទីតាំងលំនៅសំរាប់យកអ្នកមាន លំនៅអាជីប តេឡេ ចេញពីកន្លែងមួយដែលរដ្ឋត្រូវការ ប៉ុន្តែការដែលគេបញ្ជូនអ្នកក្រីក្រទៅរស់នៅតាមតំបន់ ជាប់ស្រយាល ពីទីក្រុងនោះគេ ដែលធ្វើបានសំរេចឡើយ ។ សាលាក្រុងធ្លាប់បានប្រើដីនៅតំបន់ កប់ស្រូវ ធ្វើជាទីតាំងលំនៅ ថ្មីដែលគេមានក្នុងគំរោងមួយ ។ គេបានបែងចែកដីមួយទៀតគ្រប់គ្រងទៅក្រុមគ្រួសារ ប្រជាពលរដ្ឋដែលត្រូវបាន បណ្តេញចេញពីតំបន់អាជីបតេឡេនៅក្នុងទីក្រុង។ គំរោងកម្មវិធីនោះគេបានឱ្យដឹងឱ្យផ្ទុះទៅប្រជាពលរដ្ឋ "ទទេ ដោយឥតគិតថ្លៃ" តែដីនោះជាដីទំនាបមានទឹកជក់ លិចរយៈពេលកន្លះឆ្នាំ ក្នុងមួយឆ្នាំៗហើយស្លឹក នៅចម្ងាយ ប្រមាណ១៥គីឡូម៉ែត្រ ពីកណ្តាលនៃទីក្រុង។

រយៈពេល ១ ឆ្នាំក្រោយមក ចំនួន៧០៥នៃផ្ទះ៥០៦ខ្នងនៅតំបន់កប់ស្រូវ នោះបានត្រូវប្រជាពលរដ្ឋដែលជាម្ចាស់ បោះបង់ប្រាក់ចោល។ ប្រជាពលរដ្ឋនៅទីនោះមិនអាចរកការងារធ្វើបានរីឯសាលារៀនវិញក៏នៅឆ្ងាយ ហើយគម្លើ ដំណើរក៏ថ្លៃទៀត ។ ដូច្នេះ ប្រជាជនទាំងនោះក៏ត្រូវតែត្រឡប់មកនៅតាមតំបន់ អណាធិបតេយ្យក្នុងទីក្រុងវិញ ជាថ្មីទៀត ។ ឥឡូវនេះ សាលាក្រុងកំពុងតែខិតខំអនុវត្តដូចមុនទៀត នៅទូលំទូលាយ តែគេមិនឃើញមាន គ្រួសារណាចង់ទៅនៅទីនោះទេ ព្រោះវានៅឆ្ងាយជាងពីទីក្រុងពេក ។ ការរើរដ្ឋប្បវេណីប្តូរដីនៅទីនោះ វាគឺជាគំនិតមួយល្អហើយ តែអ្វីដែលជាបញ្ហានោះគឺជាគំនិតថា គំរោង កម្មវិធីនោះយើងមិនបានឱ្យប្រជាជន ចូលរួមចំណែកផង។ គ្មាននរណាម្នាក់សាកសួរប្រជាជនដឹងថា គេគិតយ៉ាងណាដែរអំពីទីកន្លែងថ្មីនោះ ព្រោះ ថាបើយើងសួរប្រជាជន អាចមានអ្នកណាម្នាក់និយាយឱ្យយើង ដឹងបាន ថាដីនោះគេពិបាករស់នៅហើយនៅ ឆ្ងាយទៀតផង ។ ដូច្នេះគំរោងកម្មវិធីនេះនៅខ្វះខាតពីរចំណុច

**១-ទីតាំងលំនៅស្ថានភាពសារៈសំខាន់ :** ប្រជាពលរដ្ឋដែលក្រីក្រគេច្រើនមានហេតុផលល្អសំរាប់ជីវិតរស់នៅ របស់គេនៅក្នុងទីកន្លែងដែលគេរស់នៅ ។ បណ្តាសហគមន៍ត្រូវជួយគាំទ្រនិង ផ្តល់ជំនួយដល់ប្រជាពលរដ្ឋដែល គាត់មិន មានលុយគាត់ និង អំណាច ។ ប្រជាពលរដ្ឋទាំងនោះគាត់គ្មានប្រាក់ច្រើនសំរាប់ជិះទេ ពួកគាត់ ចាំបាច់ត្រូវនៅជិតការងាររបស់គាត់ នៅជិតទីផ្សារ និង នៅជិតសាលាក្នុងគាត់រៀន ។

**២-គ្មានរឿងដែលសាប្រជាជនបានទទួលដំណោះស្រាយសំរាប់គ្រប់គ្រោះនោះឡើយ :** គំរោងកម្ម វិធីបែបនេះមិនមែន ឱ្យប្រជាពល ទទេនោះទេព្រោះថាប្រជាពលរដ្ឋគាត់បានបោះបង់ចោលដីផ្ទះ សម្បែងរបស់គាត់ដែល គាត់បាន ទិញ ហើយនិង ត្រូវទៅឆ្ងាយពីមុខ របរបស់គាត់ដែលគាត់ធ្លាប់រក ចំណូលបាន ចិញ្ចឹមជីវិតនោះថែមទៀតផង ។ ដូច្នេះមានន័យថាសាលាក្រុងមិនបានឱ្យទៅប្រជាពលរដ្ឋនោះទេគឺសាលាក្រុង គ្រាន់តែជួយឱ្យប្រជាជនទៅនៅ ទីតាំងនិងផ្សេងប៉ុណ្ណោះ"គឺជាការជួយដីគ្នាជាមួយប្រជាជន " ទៅវិញទេ ។

**គ្មាននរណាបានដឹងទេនោះទេ** នាងបុត្រីរស់នៅក្នុងសំណង់ តេ-៨៦ ហើយនៅទីនោះនាងរកស៊ីលក់បន្លែ និងត្រី។ នាងបានមកនៅទីក្រុងភ្នំពេញកាលពីឆ្នាំ ១៩៩៣ ពេលដែលនាងត្រឡប់មកពីជំរំ ជនភៀសខ្លួនតាមរយៈដៃនៃ ថៃវិញ។ ពេលនោះអង្គការសហប្រជាជាតិបានឱ្យប្រាក់នាងបន្តិចបន្តួចសំរាប់សង់ផ្ទះនៅ។ នាងបានយកប្រាក់ នោះនិង ប្រាក់ដែល នាងសន្សំបានទៅទិញដីមួយកន្លែងទំហំ ២០ ម៉ែត្រក្រឡាបួនជ្រុងក្នុងតម្លៃ ១.៥០០ដុល្លារ ពីយុទ្ធជនម្នាក់ ដែលជាអ្នកកាន់កាប់ដីនោះជាកម្មសិទ្ធិ ។ បន្ទាប់ពីបានដីហើយនាងក៏ធ្វើជាផ្ទះលើដីមួយមួយអស់ប្រាក់ប្រហែល ១.០០០ ដុល្លារទៀត។ ដូច្នេះប្រាក់ដែលនាង ចំណាយទាំងអស់គឺ ២.៥០០ ដុល្លាររាប់ដី និង ផ្ទះនោះ ។ ប្រាក់ចំនួននេះ វាច្រើន ណាស់សំរាប់គ្រួសារមួយដែលរកប្រាក់ចំណូលបានក្នុងមួយខែមិនដល់៧០ដុល្លារនោះ ។

តើវានឹងទៅជាយ៉ាងណាទៀតបើប្រជាជនក្រីក្រខ្លួនឯងបានជ្រើសរើសទីកន្លែងនិងមានគំរោងសំរាប់គំរូវិធីតាំងទី លំនៅថ្មីរបស់គេនោះ ? កាលពីឆ្នាំទៅឱ្យមានសំណង់តាមផ្លូវមួយចំនួនក្នុងតំបន់ស.ស.អ.កបានធ្វើការងារនេះ ជាមួយគំរោងកម្មវិធីអង្គការសហប្រជាជាតិមួយ ។ ពួកគេបានដើររកដីវាលដែលស្ថិតនៅទីវាលខ្ពស់បន្តិចដើម្បី កុំអោយទឹកលិចបាន ហើយត្រូវឱ្យនៅជិតការងារនិងសាលារៀន។ ពួកគេបានរកឃើញដីប្រាក់កន្លែងហើយត្រូវ នេះពួកគេកំពុងតែធ្វើការងារនេះជាមួយអង្គការ ហើយនឹងជាមួយសាលាក្រុងដើម្បីឱ្យបានដីនោះមកក្រុមគ្រួសារ សំណង់នៅតាមផ្លូវថ្នល់នេះ។



ការផ្លាស់ប្តូររឿងរ៉ាវ

នៅកម្ពុជា ត្រូវតែមើលឃើញថា អ្នកមានការអប់រំវិជ្ជាជីវៈខ្ពស់មានលទ្ធភាពច្រើនណាស់ក្នុងការ ធ្វើដំណើរទៅ គ្រប់ច្រកល្អកន្លែងពិភពលោកដូច ជាទៅចូលរួមក្នុងសន្និសីទផ្សេងៗមានឱកាសនឹងទទួលបានព័ត៌មានពីគ្រប់ទិសទី នូវអ្វី ដែលកំពុងកើតឡើង។ ប៉ុន្តែសំរាប់អ្នកក្រីក្រ គំរូបានទទួលនូវ ព័ត៌មានទាំងនេះទេ ហើយនៅពេលខ្លះ គេមាន ការពិបាកនឹងជួបជុំគ្នាដើម្បីជជែកគ្នា ពីបញ្ហារបស់គេពីព្រោះគេមិនអាច ចំណាយលុយគេផ្ទាល់ ដើម្បីធ្វើដំណើរ ពីកន្លែងមួយទៅកន្លែងមួយក្នុងទីក្រុងទេ។ ភាពក្រីក្រធ្វើអោយមនុស្សឯកោ ធ្វើអោយគេនៅយ៉ាងស្ងៀមស្ងាត់ ក្នុង លំនៅដ្ឋាន នឹងកន្លែងអ្នកក្រីក្រគ្នាគេ ។ ពួកគេត្រូវកាត់ផ្តាច់នូវគំនិតផ្សេងៗ ដែលជាបទពិសោធន៍ពីអ្វីៗទាំងអស់ ។ ភាពឯកោនោះមានន័យថាយើងធ្វើអ្វីតាមរបៀបយើងនេះយើងតែម្នាក់ឯងជាហូបរមកប៉ុណ្ណោះ ។ តាំងតែពី ចាប់ផ្តើមមក សហព័ន្ធត្រូវបានលើកទឹកចិត្ត ដើម្បីប្រឆាំងនឹងភាពឯកោនេះ ។ សហគមន៍អ្នកក្រីក្រនៅ ភ្នំពេញ អាចចូលរួមគំនិតក្នុងការធ្វើអោយប្រាកដថាពួកគេអាចធ្វើដំណើរ ទៅកន្លែងនានាដើម្បីជួបជាមួយអ្នក ដែលមាន បញ្ហាស្រដៀងគ្នា ។ សមាជិកសហគមន៍របស់ សហព័ន្ធមានលទ្ធភាពនឹងប្តូរគំនិតយោបល់ព្រមទាំងរៀនសូត្រ ការតស៊ូស្វិតស្វាញពីអង្គការ អ្នកក្រីក្រដទៃផ្សេងៗទៀតពីអស់នឹង លើពិភពលោក តាមរយៈការផ្លាស់ប្តូរបទ ពិសោធន៍គ្នា ពីភ្នំពេញទៅកន្លែងដទៃទៀតនឹងពីកន្លែងដទៃទៀតមកភ្នំពេញ ទាំងអស់នេះផ្តល់ដោយអង្គការ រ៉េនេសាស មិត្តភាពការងារជីវិតមាំ មានការវិវត្តឡើងវិញរវាងសហព័ន្ធ និង ណូវ៉ាធីក្រាដ៍ សម្ព័ន្ធភាពនៅឥណ្ឌា ជាមួយនឹងសហព័ន្ធ ប្រជាជនគ្មានផ្ទះសំបែងនៅអាហ្វ្រិកខាងត្បូង ឡាវធីក្រាដ៍ ជាមួយនឹងក្រុមប្រជាជន ដទៃទៀត នៅថៃ ប៉ាគីស្ថាន ស្រីលង្កា ។ ខាងក្រោមនេះគឺជារឿងរ៉ាវខ្លះៗ នៃការផ្លាស់ប្តូរបទពិសោធន៍គ្នា :

**សហព័ន្ធនៅអាហ្វ្រិកខាងត្បូង:** សហព័ន្ធគ្មានផ្ទះសំបែងនៅអាហ្វ្រិកខាងត្បូង ឥឡូវនេះមានអាយុ ៥ឆ្នាំហើយ ។ មនុស្សប្រមាណ៥ ម៉ឺនគ្រួសារក្នុង៧០០ទីតាំងលំនៅដ្ឋានកំពុង តែចូលរួមដំណើរការសន្សំប្រាក់ពួកគេ ទាំងអស់ គ្នាសន្សំបានប្រាក់ 4២៥០០០០។ ឥឡូវនេះមានសភាពរឹងមាំណាស់ហើយ គេតែងតែមានការមមាញឹក ក្នុងការ ចរចាជាមួយនឹងរដ្ឋាភិបាលហើយបានស្ថាបនាជាមួយរដ្ឋកូរ៉េនិងម៉ាឌាស្កា ។ សមាជិកនានា របស់សហព័ន្ធនេះកំពុង តែស្ថិតនៅជាមួយគណៈកម្មាធិការខាងលំនៅដ្ឋាន ហើយកំពុងមានការទាក់ទងដោយផ្ទាល់ក្នុងការ សំរេចចិត្តអំពី នយោបាយផ្ទះសំបែងនៅ អាហ្វ្រិកខាងត្បូង ។ នៅពេលរដ្ឋាភិបាលអាហ្វ្រិកខាងត្បូង លើកសំណួរអំពីផ្ទះសំបែង អ្នកក្រី គេសួរទៅសហព័ន្ធនេះតែម្តងពីព្រោះ អ្នកក្រីទាំងនោះគឺជាអ្នកជំនាញការមិនមែនមនុស្សផ្សេង មកពី អង្គការ ណាមួយឬមកពីអង្គការសហប្រជាជាតិទេ ។ សហព័ន្ធនោះធ្វើអោយរដ្ឋាភិបាលផ្តល់ដល់ពួកគេនូវហេដ្ឋា រចនាសម្ព័ន្ធ ដំណើរការឥណទាននឹងផ្តល់អោយសិទ្ធិលំនៅដ្ឋាននឹងដីធ្លី ។ ប្រជាជនទាំងនោះបានសន្សំប្រាក់ - បានធ្វើ ធ្វើប្រុងផ្ទះ-ការសាងសង់ហើយចំណាយ ថវិកាដោយខ្លួនគេផ្ទាល់ ។ រដ្ឋាភិបាលមានការយកចិត្តទុកដាក់ នឹងសហព័ន្ធ នេះណាស់ ។ ទាំងនេះមិនមែនមកពីមេ ដឹកនាំរបស់គេខ្លាំងនោះទេ ប៉ុន្តែមកពីដំណើរការ សន្សំ ប្រាក់របស់គេនោះមានសភាពរីកចំរើនខ្លាំង ។



Here is Raleen's photo of a house building project of the South African Homeless People's Federation. These women and men are living proof that poor people can design, construct and pay for their own houses themselves - all they need is land.

**កំហៀននៅឥណ្ឌា** (ចូលរួមក្នុងសិក្ខាសាលាឥណទាននឹងសន្សំ) នៅទីនោះគាត់បានចងមិត្តភាព ជាមួយនឹងអ្នក មាន លំនៅដ្ឋានក្រីក្រមកពី៦ប្រទេស ។ ចំពោះស្ត្រីមានការសំខាន់ណាស់សំរាប់ ការសន្សំប្រាក់ពីព្រោះគេជាអ្នក ចាត់ចែងលុយកាត់សំរាប់គ្រួសារ ។ ស្ត្រីអាហ្វ្រិកខាងត្បូងនិយាយថា គេរឹងមាំដូចនេះដោយ គេប្រកាន់យកការ ច្រៀងចំរៀង ពេលគេចាប់ផ្តើមការងារ ។ កៀនកំហៀនការចាប់អារម្មណ៍ជាមួយនឹងការិយាល័យនៅ ម៉ាហ្សីឡា មីឡាន នៅពេលពួកស្ត្រីនាំគ្នាដើរពេញទាំងសហគមន៍ដើម្បីប្រមូលប្រាក់សន្សំ ប្រចាំថ្ងៃពីប្រជាជនតាមផ្ទះ។ គេយកប្រាក់សន្សំ ប្រចាំថ្ងៃនេះទៅឯការិយាល័យដោយមានក្មេងៗក្រីក្រ រស់នៅតាមផ្ទះផ្លូវជួញក្នុងការចុះបញ្ជី ។ ពីរភាគបី នៃ លុយទាំងអស់នោះ ប្រើសំរាប់អោយសមាជិកនានាខ្ចីសំរាប់សង្គ្រោះបន្ទាន់ និងសំរាប់ធ្វើ អាជីវកម្ម តូចតាច ។

EXCHANGE STORIES :  
Poor People on the Move ...

**T**here are very many professional development workers in Cambodia. They fly to other countries to attend conferences, receive piles of information, and are constantly exposed to new ideas and interesting projects around the world. But the poor are not usually part of all this privileged flow of ideas.

For them, taking a moto-taxi across town might mean the family doesn't eat any dinner. Poverty isolates people, keeps them locked in their houses and in their slums. It cuts them off from meeting other people with similar problems. It keeps them from experiencing other options.

From the beginning, SUPF has worked to break this isolation. They have helped Phnom Penh's poor communities to move around, meet each other, exchange ideas. SUPF community members have learned directly from the struggles of other poor people around Asia, and around the world. They have done this through exchange visits to and from Phnom Penh. SUPF has now built strong partnerships with several poor people's federations around the world:

- National Slum Dwellers Federation and Mahila Milan in India
- South African Homeless People's Federation in South Africa
- People's groups in Thailand, Pakistan, the Philippines and Sri Lanka.

Here are a few excerpts from the exchange diary:

SUPF in South Africa :

**The South African Homeless People's Federation (SAHPF)** is five years old. 50,000 families in 700 poor settlements are involved in housing savings schemes. They have saved \$250,000. SAHPF members are always busy negotiating with government, and now sit on the National Housing Committee. They are directly involved in making decisions about housing policy in South Africa. When the government in South Africa has questions about housing the poor, they go to the federation first. Poor people are considered "experts", not professionals or NGOs! The federations push government to support land rights, access to credit, infrastructure for the poor. The people design, build and pay for their own houses, the government provides land.

Kai Phean in India :

**(For a Credit and Saving Workshop)** She met friends from poor settlements in six countries. She saw how poor people can show the government they are strong by saving for houses. Women are important in savings schemes because they manage household money. South African women say they became strong by carrying their message with songs. Kai Phean was impressed with the Mahila Milan office at Byculla. Women go around the communities in the morning, collecting daily savings deposits from people, right at their houses. They bring the savings deposits to the office, where poor street children help out with the bookkeeping. Two thirds of all money is used for giving loans to members for emergencies and small businesses.

# More Exchange Stories from SUPF Members...

## Hin Raleen in South Africa :

(For a House Construction Workshop) Raleen was impressed how much poor women in South Africa do. They design and construct their own houses, make all decisions, manage the construction site, all without men! The men did help make concrete blocks when they came home from work. She thought the women were very strong in expressing their ideas.

They build houses from home-made concrete blocks, which in South Africa are cheaper than brick or wood. In the poor settlement Raleen visited, five families worked together as a team, to build five houses, one at a time. It took ten days to build each house. The houses cost about \$2,000. This is close to the price of a house in Cambodia. Raleen feels most Cambodian women are too busy earning money and have little time to organise and build. Also, in Cambodia, most leaders are men and there is not much cooperation from the government.

## Duch Sey in India :

(On a visit to Mahila Milan Collectives in Bombay and Pune) Duch Sey did not like the spicy Indian food but did like everything else she saw. She visited Mahila Milan house building projects at Mankurd and Dindoshi. She noticed that most of the construction work was being done by women, with only two men involved - one brick mason and one carpenter. People help construct their own houses. If they don't have time, they can hire labourers, but then costs go up. Duch Sey said everyone in the Mahila Milan understood that steady saving leads to improvements in their lives, like business loans and new houses.

## Korm Keng in India :

(On a visit the National Slum Dwellers Federation and Mahila Milan in Bombay) He found poor people in Bombay face the same problems we do in Cambodia. But he noticed that Indian federations don't wait for the government to make improvements. They go ahead with their own plans, even if nobody will help them. He visited poor roadside settlements, and slums near the water. He wondered how people could keep their houses so clean, even when they live right on the street.

## Hin Raleen in Pakistan :

(To attend a workshop at the Orangi Pilot Project, Karachi) Raleen was surprised that muslim women are not allowed to go outside without covering their heads with a veil! She was impressed how the women make money doing beautiful embroidery at home. She was surprised that the Pakistan Government allows huge squatter settlements to grow and develop into cities, like a plan. In Cambodia, urban poverty is new. She thinks because most poor people in Phnom Penh come from villages and border camps recently, they don't have much experience surviving in big cities.

## ការផ្លាស់ប្តូរបទពិសោធន៍ដទៃទៀត

វ៉ាណ៊ីនទេវេណាប្រឹក្សាសាលាពីការសាងសង់ ផ្ទះនៅសហព័ន្ធប្រជាជន ក្រីក្រគ្មានលំនៅដ្ឋាននៅអាហ្វ្រិកខាងត្បូង) វ៉ាណ៊ីនមានការចាប់អារម្មណ៍ នៅពេលគាត់បានឃើញស្ត្រីក្រីក្រធ្វើបង់ ហើយសង់ផ្ទះរបស់គេ មានការសំរេចក្នុងការចាត់ចែងក្នុងការផ្លាស់លំនៅដ្ឋាន ហើយសំណង់ទាំងអស់នេះគឺធ្វើដោយមិន ចាំបាច់មានបុរស (ប៉ុន្តែបុរសជួយក្នុងការបោះពុម្ពឥដ្ឋពេលគេត្រូវបំបែកពីប្រកបការងារវិញ)។ គាត់មើលឃើញថាស្ត្រីមានការបញ្ចេញមតិយោបល់ផ្តល់ឱកាស ហើយគាត់ហាក់ដូចជាធ្លាក់ចូលនឹងសកម្មភាពនេះថែមទៀត ។ ពួកគេសង់ផ្ទះដោយ ធ្វើឥដ្ឋស៊ីម៉ង់ដោយខ្លួនឯង ព្រោះឥដ្ឋនៅទីនោះជាឥដ្ឋប្រភេទចោកជាងឥដ្ឋធម្មតា ។ នៅកន្លែងដែលវ៉ាណ៊ីនបានទៅ មាន៥ គ្រួសាររួមគ្នាបង្កើតជាក្រុមឡើង ហើយនាំគ្នាចាប់សាងសង់ហើយផ្ទះ ៥ ក្នុងពេលតែមួយ គឺថាគេចំណាយប្រមាណ ១០ថ្ងៃដើម្បីធ្វើផ្ទះមួយក្នុងខណៈដែលឥដ្ឋស៊ីម៉ង់ត៍នីមួយៗត្រូវធ្វើចរាចរហើយ ។ ផ្ទះនេះមានតម្លៃប្រមាណពីរពាន់ដុល្លារ។ តំលៃនេះមិនខុសគ្នា ប៉ុន្មាន ពីតំលៃផ្ទះនៅកម្ពុជាទេ។ គាត់ឆ្ងល់... ប៉ុន្តែផ្ទុយទៅវិញនៅកម្ពុជាស្ត្រីជាច្រើនចេញប្រកបការងាររាល់ថ្ងៃ ហើយមាន ពេលតិចតួចណាស់ ដើម្បីរួមគ្នាធ្វើផ្ទះសំបែង .... ជាពេលមួយហត់នឿយ ហើយមានសហការពីរដ្ឋាភិបាលតិចតួចណាស់ ។ នៅកម្ពុជាអ្នកដឹកនាំភាគច្រើនជាបុរស ។

ឌុច ស៊ី ទេវេណា (ទៅទស្សនកិច្ចនៅម៉ាហ៊ីមីលាន និង ណូរឌុច នៅប៉ូរីនីងកូន) ឌុចស៊ី មិនសូវចូលចិត្តម្ហូបឥណ្ឌា ដែលមានរសជាតិហ៊ីរ តែគាត់មានការចាប់អារម្មណ៍ ជាមួយនឹងអ្វីដែលគាត់បានឃើញ ក្នុងសហគមន៍ អ្នកក្រីក្រនៅប៉ូរីនីង នៅពេលគាត់ទស្សនានៅ ម៉ាហ៊ីមីលាន គឺរោងផ្ទះទាំងនោះនៅ ម៉ាគីត និង ឌីនដូស៊ី បានកត់សំគាល់ថាសំណង់ភាគច្រើន ត្រូវបានធ្វើឡើងដោយស្ត្រី ហើយមានបុរសតែពីរនាក់ ប៉ុណ្ណោះដែលចូលរួមគឺជាឯកប្រែប្រួល (ប្រើឥដ្ឋ) ជាងឈើអ្នករៀបចំគ្រោងបង្អួច ។ ម្ចាស់ជាអ្នកសាងសង់ផ្ទះដោយខ្លួនឯង បើសិន ជាគេគ្មានពេលគេអាចជួលពេល កម្មវត្ថុមានតំលៃខ្ពស់ ។ គាត់យល់ថាអ្នកទាំងអស់គ្នានៅម៉ាហ៊ីមីលានបានយល់ច្បាស់ពីការទាត់ទង យ៉ាងនឹងនាំមកនូវការសន្សំនឹងការកែ លំអរស្ថានភាពរស់នៅដូចជា ដំណើរការអាជីវកម្ម តូចតាច - ការអោយខ្ចីប្រាក់ - និងការសាងសង់ផ្ទះ ។

តាមទេវេណា (ទៅទស្សនាសហព័ន្ធលំនៅដ្ឋានជាតិនៃអ្នកក្រីក្រនិងសម្ព័ន្ធភាព ម៉ាហ៊ីមីលាន) គាត់គិតថាបញ្ហាដែលអ្នកក្រីក្រនៅប៉ូរីនីង កំពុងប្រឈមមុខនោះគឺមិនខុសគ្នាពីនៅកម្ពុជាទេ ប៉ុន្តែគាត់កត់សំគាល់ថា ប្រជាជនឥណ្ឌា មិនរង់ចាំ រដ្ឋាភិបាលជួយទាំងស្រុងនោះទេតែគេអាចធ្វើបានដោយខ្លួនគេ ពោលគេទៅមួយជំហានមុនទោះបីជាគ្មាននរណាជួយឧបត្ថម្ភគេក៏ដោយ ។ គាត់ក៏បានទៅទស្សនាលំនៅដ្ឋានអ្នកក្រីក្រ តាមចិញ្ចេញមធ្យមផ្ទាល់នៅតាមកន្លែងដែលមានកក់ក្តៅរមាត់ទឹកហើយខ្វល់ខ្វែងប្រជាជនទាំងអស់នោះអាចថែរក្សាផ្ទះសំបែង របស់គេអោយបានស្អាតល្អទោះបីជាគេរស់នៅមិនសមរម្យតាមដងផ្លូវឬក៏នៅតាមកន្លែងកខ្វក់ខ្លះនៃទីក្រុងក៏ដោយ ។

វ៉ាណ៊ីនទេវេណា (ទៅសិក្សាសាលានៅអូរ៉ាងហ្គី ្យក) គាត់មានការភ្ញាក់ផ្អើលណាស់ ដោយឃើញស្ត្រីម៉ូស្លីម មិនដែលដើរចេញទៅទិញទំនិញស្បែកឡើយ ហើយក៏មានការចាប់ អារម្មណ៍ដល់របៀបរកលុយដោយដេរ៉ាត់យ៉ាងល្អដែលគេបានធ្វើនៅក្នុងផ្ទះ។ មួយទៀតដែលគាត់ចាប់អារម្មណ៍ដែរនោះ គឺរដ្ឋាភិបាលប៉ាគីស្ថាន អនុញ្ញាតិអោយសំណង់អនាធិបតេយ្យ ដ៏ច្រើនរីកកាន់តែធំហើយហូរចូលមកក្នុងទីក្រុងថែមទៀត។ នៅកម្ពុជា អ្នកក្រីក្រក្នុងទីក្រុងវានៅថ្មីណាស់ ហើយអ្នកទាំងនោះ មកពីស្រុកកម្ពុជានានា និងមកពីជុំវិញដែន ហើយយើងគ្មានបទពិសោធន៍ក្នុងការរស់ នៅក្នុងទីក្រុងដ៏ធំនោះទេ ។

Here are some Cambodian visitors from SUPF making the rounds of daily savings collection with Laxmi, the Mahila Milan leader in this roadside settlement in Bombay, India. Laxmi has come to Phnom Penh several times to help set up similar savings and credit schemes over here.







On the last night of the visit, a send-off party was thrown for the Philippines visitors at the SUPF office. Friendships between people from poor settlements in different parts of the world leads to benefits of many sorts, and they're also fun.

# COMMUNITY EXCHANGES : Here are a few impressions from some recent visitors from informal settlements in Tondo, Philippines ...

Tondo is Manila's largest and most famous informal settlement, in the Philippines. A group of poor community members from Tondo visited Phnom Penh recently and spent two weeks with SUPF. They are part of SAPSPA, the Association for Appropriate Housing of San Pablo Apostle, in Tondo. They stayed with poor families in Basaac, attended meetings and saw how SUPF savings groups operate. Just before they left, everyone sat down together, and the visitors described many things about SUPF which inspired them. Here are some items from their list :

## ការប្រកួតប្រជែងការងាររបស់សហគមន៍

ចំណាប់អារម្មណ៍របស់អ្នកទេសចរណ៍មកពីតំបន់ក្នុងដូនៃប្រទេសហ្វីលីពីន គឺបន់តុងដូ ជាតំបន់សំណង់អណាធិបតេយ្យ ធំជាងគេមួយនៅទីក្រុងម៉ានីលនៃប្រទេសហ្វីលីពីន។ ថ្មីៗកន្លង ទៅនេះ មានសមាជិកមួយក្រុម របស់សហគមន៍ក្រីក្រមកពីតំបន់កុងដូ បានមកធ្វើទស្សនៈកិច្ចនៅទីក្រុងភ្នំពេញ ហើយគេបានធ្វើការងារពីអាទិត្យជាមួយអង្គការ SUPF។ ពួកគេបានទៅនៅជាមួយគ្រួសារក្រីក្រ ដែលរស់នៅតាមទន្លេបាសាក់ ហើយនៅទីនោះគេ បានចូលរួមប្រជុំនិង បានឃើញក្រុមសន្សំប្រាក់របស់ SUPFធ្វើការងារ ។ មុនពេលពួកគេត្រូវត្រឡប់ទៅវិញពួកគេ ប្រជាជននៅតំបន់នោះនាំគ្នាអង្គុយជុំគ្នា ហើយអ្នកទេសចរណ៍ទាំងនោះក៏បានរាយការន៍រឿងរ៉ាវជា ច្រើនប្រាប់ពួកគេ ឱ្យដឹងអំពីអង្គការ SUPF ដែលកំពុងតែណែនាំពួកគេនេះ ។ តទៅនេះជាខ្លឹមសារខ្លះៗដែលពួកគេមាន :

- ១ សហព័ន្ធរបស់អ្នកធ្វើការងារខ្លាំងណាស់ ក្នុងការនាំមនុស្សឱ្យធ្វើការងាររួមគ្នា ធ្វើការងារតាមវិធីផ្សេងៗជាច្រើននិង ជាមួយមនុស្សផ្សេងៗគ្នាជាច្រើននេះ ។ មនុស្សគ្រប់ៗរូបសុទ្ធតែបានរៀនសូត្រពីការងារនេះ ហើយគេនឹងក្លាយទៅជា មានស្មារតីខ្លាំងក្លាមិនខាន ។
- ២ ទាំងសមាជិកនិងទាំងមេដឹកនាំនៃអង្គការ SUPFនេះធ្វើការងារបានស្រួលស្រួលគ្នាណាស់ ។ ពួកគេសុទ្ធតែយល់ដឹងពីមុខងារ និងតួនាទីរបស់គេរៀងខ្លួន ហើយដោយសារតែពួកគេជួយគាំទ្រ គ្នាទៅវិញទៅមកនេះ ហើយ ទើបធ្វើឱ្យសហព័ន្ធនេះរស់បាន ។
- ៣ អ្នកធ្វើការងារផ្សេងៗច្រើនបែបច្រើនយ៉ាងបែបជាសហព័ន្ធមួយហើយដោយសារការងារនេះ ហើយទើប អ្នកអាចឆ្លើយតបទៅនឹងរាល់បញ្ហាទាំងអស់ដែលអ្នកក្រីក្រនៅក្នុងសហព័ន្ធនេះកំពុងតែជួបប្រទះ ។ ទន្ទឹមនេះ បណ្តាសហគមន៍ទាំងឡាយនឹងមើលឃើញតម្លៃការងារនៃសហព័ន្ធដ៏ដ៏បែបនេះ ។
- ៤ អ្នកគ្រូបានបង្ហាញកុសលភាពឱ្យថា អ្នកក្រីក្រពិតជាមានលទ្ធភាពអាចសន្សំប្រាក់បានមែន ។ ប្រជាជនប្រាកដជាអនុវត្តការសន្សំប្រាក់បានបើគេឃើញថាការធ្វើយ៉ាងនោះអាចនាំឱ្យគេមានការរីកចម្រើនក្នុងជីវិត គេ។
- ៥ ឯកសារស្តីពីការសន្សំប្រាក់និងផ្នែកឥណទានរបស់អ្នកពិតជាថែរក្សាបានល្អហើយមើលងាយយល់ទៀតផង ។ អ្នកណាក៏អាចពិនិត្យមើលបានស្រួលដែរប្រការនេះហើយដែលធ្វើឱ្យគេទុកចិត្តបាន ។
- ៦ អ្នកបានបង្ហាញពួកយើងឱ្យដឹងថា ជាការមួយដែលយើងត្រូវឱ្យប្រជាពលរដ្ឋ ខ្ចីប្រាក់ចំនួនតិចតួច ហើយមានរយៈពេលខ្លី។ វិធីនេះអាចធ្វើឱ្យយើងមានប្រាក់រហូតសំរាប់ឱ្យសមាជិកគ្រប់ៗរូប ខ្ចីពេលដែលគេត្រូវការ។
- ៧ អ្នកមានសមត្ថភាពអាចធ្វើការងារបានដោយខ្លួនឯងហើយ គឺជាអង្គការមួយរបស់ប្រជាពលរដ្ឋ។ អ្នកមិនត្រូវរង់ចាំឱ្យអ្នកណាម្នាក់ផ្សេងមកចាប់ផ្តើមជំហានទី ១ នោះឡើយ ហើយអ្នកក៏មិនចាំបាច់ រង់ចាំទទួលជំនួយពីអ្នកក្រៅសិនទើបមានដំណើរការទៅមុខនោះដែរ ។
- ៨ អង្គការ SUPF គោរពដល់មេដឹកនាំទៀតៗនៅក្នុងបណ្តាសហគមន៍ដូចជាប្រធានខ័ណ្ឌ-ប្រធានសង្កាត់ ជាដើមហើយព្រមទាំងបានសហការធ្វើការងារជាមួយគេទៀតផង។ ការធ្វើដូច្នេះបានរាវអាចជួយអ្នកឱ្យ កសាងទំនាក់ទំនង ជិតស្និទ្ធជាមួយថ្នាក់អភិបាលក្រុងហើយនិង អាចជាស្ថានសំរាប់បណ្តាក្រុមនានាដែលធ្វើ ការងារផ្សេងៗពីគ្នាផងដែរ។
- ៩ បណ្តាអ្នកដឹកនាំសហគមន៍និងសមាជិកសហគមន៍ក្នុងអង្គការ SUPF បានទទួលស្វាគមន៍ពួកយើងដែលចាប់អារម្មណ៍ចង់រៀនសូត្របទពិសោធន៍ពីពួកគេ ។

- 1 Your federation works hard to bring people together, to work in many different ways and from different circles. Everyone learns from this, and become stronger in spirit.
- 2 The members an leaders in SUPF work well together. They understand their separate responsibilities to each other. Because they support each other, the federation survives.
- 3 You do lots of different kinds of work as a federation. Because of this, you are able to respond to all the problems poor people in the federation face, and communities see the value of forming large federation.
- 4 You have proven to us that it is possible for the poor to save. People do save when they see how it can make clear improvements in their lives.
- 5 Your savings and credit records are well kept and easy to understand. Everyone can check them out, and that helps build trust and confidence.
- 6 You have shown us that it is better to give credit in small amounts for short periods. That way, the money can continue to circulate and be available for all members who need to borrow.
- 7 You are always ready to start things on your own, as a people's organisation. You don't wait for somebody else to take the first step. You don't wait for outside help before you move.
- 8 SUPF respects other leaders in the communities, like Khan and Sangkat chiefs, and works with them. That way, you build partnerships with city government and bridges between different groups.
- 9 The leaders and community members in SUPF have made an open welcome to those of us who are interested in learning from your experiences.

## CONTACTS :

### SUPF

**Squatter and Urban Poor Federation**  
**Hin Raleen, Pa Sovanna, Men Chamnan**  
 Sisowath Boulevard, Village 14  
 Sangkat Tonle Basaac, Phnom Penh, Cambodia  
 Tel. (c/o Kenneth Fernandes) 855 23 720 417  
 Tel. (c/o Tuy Someth) 855 23 362 585

### ACHR - Cambodia

**Asian Coalition for Housing Rights**  
**Kenneth Fernandes**  
 Post Box 2242,  
 Phnom Penh 3, Cambodia  
 Tel / Fax 855 23 720 417  
 Email: usg@pactok.peg.apc.org

### ACHR - Secretariate

**Somsook Boonyabncha, Maurice Leonhardt**  
 73 Soi Sonthiwattana 4  
 Ladprao Road, Ladprao 110  
 Bangkok 10310, Thailand  
 Tel. (622) 538 0919 / Fax (622) 539 9950  
 Email: maurice@ksc.9.th.com

### NSDF / Mahila Milan

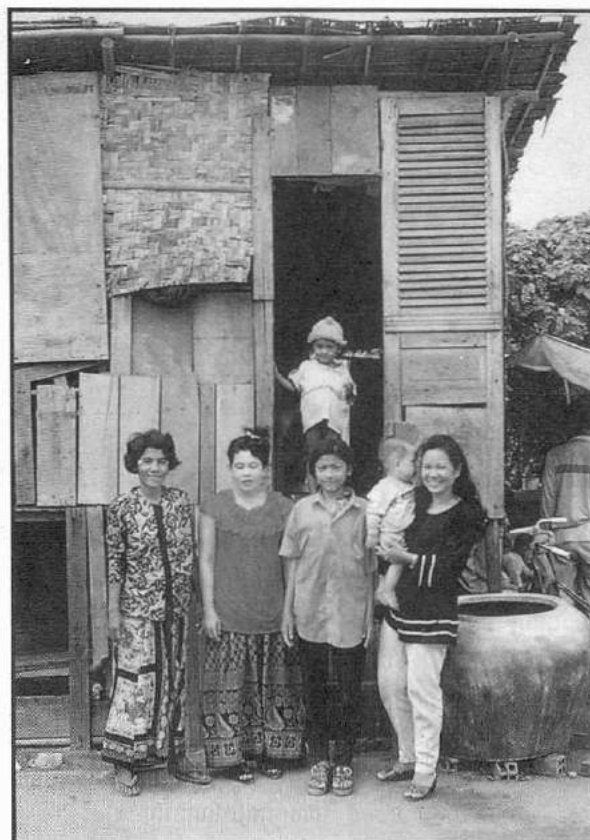
**National Slum Dwellers Federation**  
**A. Jockin, President**  
 Byculla Area Resource Centre  
 Meghraj Sethi Marg  
 Municipal Dispensary  
 Byculla, Mumbai 400 008, INDIA  
 Tel. (022) 309 6730

### SPARC

**Society for Promotion of Area Resource Centres**  
**Sheela Patel, Celine D'Cruz**  
 Post Box 9389  
 Mumbai 400 026, INDIA  
 Tel / Fax (022) 285 1500  
 Email: Admin@sparc.ilbom.ernet.in

### SAHPF

**South African Homeless People's Federation**  
**c/o Joel Bolnik, Mama Iris, People's Dialogue**  
 PO Box 34639, Groote Schuur 7937  
 Capetown, SOUTH AFRICA  
 Tel (021) 47-4740 Fax (021) 47-4741  
 Email: dialogue@sprintlink.co.za



*Keep your eye on this proud family in Toek La'ok roadside settlement. The next time you see them, they may be living in a new house they built themselves, in a community they laid out themselves, on land that is their own.*